

坪山区妇女发展规划（2021-2030年）

前 言

妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者。男女平等和妇女全面发展程度，是坚持以人民为中心发展思想的重要体现，是检验社会文明进步的重要标尺。坪山广大妇女与坪山同发展、与时代共奋进，在经济社会发展第一线建功立业，在各行各业书写着不平凡的成就，推动坪山高质量建设社会主义现代化标杆城区、开启跨越赶超新征程。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对妇女事业和妇女工作的重视达到前所未有的高度，将“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”写入党的施政纲领，作为治国理政的重要内容，为做好新时代妇女工作提供了根本遵循。坪山高度重视妇女事业和妇女工作，深入实施深圳市妇女发展规划和相关政策，采取切实有效措施，努力推动妇女与经济社会同步协调发展，妇女事业取得明显成效。妇女健康状况得到极大改善，平均预期寿命进一步延长。妇女受教育程度普遍提高，科学文化素质和能力不断增强，教育发展成果更公平惠及全体妇女。妇女社会保障程度显著提高，就业人数稳步增加。女性参与决策管理的范围持续扩大，社会参与意识明显增强。保障妇女权益的立法、执法和司法力度不断加大，妇女友好设施建设超额完成深圳市民

生实事任务。妇女安全感和幸福感得到切实增强，助力构建和谐稳定的社会环境。

坪山妇女事业取得跨越式进步，但受经济社会发展水平等因素影响，妇女发展仍存在不平衡不充分的突出问题。女性在政治、经济社会决策和管理中的参与水平和深度偏低，妇女平等就业、妇女权益保护等方面存在不足，面向困境妇女群体的就业保障力度仍需加强。妇女生殖健康水平有待提高，医疗卫生机构部门针对孕产妇的联合管理机制有待优化。妇女维权工作联动不足，未形成有效工作合力，多部门协作工作体系亟待建设完善。

当前，坪山区迎来了粤港澳大湾区和先行示范区“双区驱动”的重大历史机遇，加快推进落实深圳东进战略，在更高起点、更高层次、更高目标上推进现代化国际化创新型深圳东部中心城区、面向国际面向未来的一流科创城区建设。未来十年，是坪山开启现代化建设新征程、努力走出高质量可持续发展创新路径的关键期，既为妇女发展提供了难得的机遇，也提出了更高的要求，促进妇女全面发展任重道远。

遵循宪法、民法典、妇女权益保障法、反家庭暴力法、家庭教育促进法、深圳经济特区性别平等促进条例等有关法律法规，以及上级妇女发展纲要规划，充分衔接坪山“十四五”规划与各部门专项规划，结合坪山妇女发展实际情况，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持党对妇女事业的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，抢抓“双区”驱动、“双区”叠加和“双改”示范等重大历史机遇，将妇女发展融入坪山城市发展总体布局，不断完善促进性别平等和妇女全面发展的制度机制，持续优化妇女生存和发展的生态环境和社会环境，完善家庭发展支持体系，保障妇女合法权益，推动妇女走在时代前列。在坪山打造现代化国际化创新型深圳东部中心城区、建设面向国际面向未来的一流科创城区过程中，充分发挥妇女“半边天”作用，在更高水平上促进妇女全面发展和妇女事业可持续发展。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央、广东省委、深圳市委、坪山区委关于妇女事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持协调发展。将促进妇女全面发展目标任务纳入坪山经济社会发展总体规划，纳入部门专项规划，纳入民生实项目，

同部署、同落实，让坪山经济社会发展成果更多更公平地惠及广大妇女。

3. 坚持平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小男女两性发展差距。

4. 坚持全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重点难点问题，统筹推进区域、群体之间妇女的均衡发展，协调推进妇女在各领域的全面发展。

5. 坚持共建共治共享。依法保障妇女参与经济社会发展的权利，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中充分发挥妇女的重要作用，引导和支持妇女积极投身高质量发展，踊跃参与城市治理体系和治理能力现代化进程，共享经济社会发展成果。

（三）总体目标

实施与坪山打造现代化国际化创新型深圳东部中心城区相匹配的妇女发展战略，进一步创新完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，进一步优化妇女参与政治、经济、文化、社会和生态建设的环境，进一步提高妇女发展水平和综合竞争力，打造多部门协作、全社会参与的妇女事业建设格局，促进妇女在坪山跨越式发展过程中建功立业，“半边天”作用更加彰显。妇女

平等享有安全优质高效的全生命周期健康服务，生命质量和健康水平明显改善。妇女平等享有受教育权利，素质能力持续提高。妇女平等享有获得经济资源和参与经济社会发展的权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与社会事务管理的能力和水平不断提高。妇女平等享有更加健全的社会保障，社会福利水平显著提高。支持家庭发展的制度体系更加完善，社会主义家庭文明新风尚持续彰显。在更高水平上落实性别平等，妇女发展环境更为优化。法治体系更加健全，妇女合法权益得到切实保障。妇女的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。展望 2035 年，坪山妇女发展综合水平在全市上一个新台阶，男女平等和妇女全面发展取得更为明显的实质性进展，妇女在坪山打造现代化国际化创新型深圳东部中心城区的作用与影响更为凸显，实现妇女事业和坪山经济社会同步发展。

二、发展领域、主要目标和策略措施

（一）妇女与健康

1. 主要目标

努力打造健康深圳“坪山样板”，实现妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务。

2. 主要指标

（1）妇女人均预期寿命达到国际先进水平，妇女人均健康预期寿命逐步提高。

（2）孕产妇死亡率下降到 6.5/10 万以下。

(3) 35-45 岁适龄女性宫颈癌筛查率达到 70%以上, 适龄女性乳腺癌筛查率逐步提高。逐步提高适龄女性人乳头瘤病毒 (HPV) 疫苗接种量。

(4) 孕产妇系统管理率达到 92%以上, 重度地贫儿产前干预率达到 80%以上。

(5) 婚前医学检查率提高到 65%, 孕前优生检查率达到 80%以上。

(6) 减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播, 孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率达 98%以上, 艾滋病母婴传播率下降到 2%以下。艾滋病、梅毒孕产妇感染者治疗率达 95%以上。

(7) 提升妇女心理健康素养水平。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓。

(8) 妇女经常参加体育锻炼人数比例达到 48%以上, 提高妇女体质测定标准合格比例。

(9) 女性化妆品抽查合格率达到 95%以上。

(10) 65 岁及以上老年人社区规范健康管理服务率达到 65%以上。

3. 策略措施

(1) 落实妇幼健康服务体系建设。依托健康坪山组织架构, 加强妇幼健康三级服务网络建设力度, 充分利用市萨米医疗中心、区人民医院、区妇幼保健院、社区健康服务中心等医疗卫生资源, 完善重症孕产妇救治、出生缺陷综合干预体系及妇幼健康

相关质量控制中心建设。按照三甲妇幼保健院标准建设区妇幼保健院，加快建设南方医科大学附属妇儿医学中心，推进妇幼保健机构的标准化建设和规范化管理，完善“疾控+妇幼保健+卫生监督”的公共卫生服务职能，提升妇幼健康服务供给能力和水平。全力构建“公卫机构—医院—社康中心”综合防治模式，实现公共卫生管理与医疗救治高效协同。加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等岗位急需紧缺人才的培养使用。依托“健康管理综合服务应用示范”国家重点研发计划项目，强化妇幼健康服务的科技支撑，搭建完善坪山“智慧卫监”平台，促进信息技术在妇女健康领域专科医联体建设中的应用，推动妇女健康管理信息档案数据库的共建共享。积极发挥中医药在妇幼保健和疾病防治中的作用，健全社区中医治未病服务网络，推动建立覆盖全生命周期的中医治未病服务体系。

（2）保障孕产妇安全分娩。提高孕产妇系统管理水平，加强对流动孕产妇的管理服务工作，充分利用社康中心和社区的资源，进行协同联合管理。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。健全高危孕产妇和新生儿救治网络，强化高危妊娠风险筛查和分级管理，加强危重孕产妇和新生儿救治中心标准化建设，打造完善区级危重孕产妇和新生儿急救团队，绿色救治通道畅通，针对有合并症的高危孕妇，要强调预防和治疗的重要性，及时就诊干预治疗。完善出生缺陷三级防治体系，推进婚前孕前检

查、产前筛查、新生儿疾病筛查等提质扩面，减少严重致残出生缺陷发生率。提高辖区孕产妇保健管理质量，重视人才引进，加强专业人员业务培训和救治演练。在产检门诊、孕妇学校开展以孕产期保健、安全分娩为重点的孕产妇健康教育活动。提高产妇及家属对无痛分娩的认识，适当推广无痛分娩。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产率。

（3）提高妇女常见病防治水平。健全完善妇科疾病普查普治规范化流程和妇女常见病定期筛查制度，督促用人单位为女职工安排常见病筛查。提高妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力，健全妇女“两癌”防治工作体系和防控网络，提高“两癌”防治知识知晓率。落实适龄妇女“两癌”免费筛查项目，扩大筛查覆盖面，强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治，宫颈癌患者治疗率达到90%以上。加强人乳头瘤病毒（HPV）疫苗接种的科学宣传，并逐步纳入公共卫生服务项目，稳步推进全区适龄女性HPV疫苗免费接种工作。

（4）提升妇女生殖健康水平。普及生殖健康知识，增强市民性道德、性健康、性安全意识，倡导男女两性共担避孕责任。落实基本避孕服务项目，加强产后和流产后避孕节育服务，预防非意愿妊娠，减少非医学需要的人工流产。全面实行免费婚前孕前健康检查，建立紧邻坪山区婚姻登记处的“一站式”婚育健康医学检查场所。提高婚前检查、孕前检查和孕产期保健服务的可及性和服务质量。引导围孕期妇女加强叶酸等多种微量营养素补

充。规范不孕不育症诊疗服务。规范人类辅助生殖技术应用。加强对流动育龄妇女的生殖健康服务工作，组织开展流动育龄妇女生殖健康培训和普查活动。推进落实已婚育龄妇女常见妇科病早期筛查模式和工作机制，为孕前、孕产期和哺乳期妇女等重点人群提供有针对性的生殖健康指导和疾病干预。建立生殖健康疾病的预防、筛查诊断、治疗、康复之间的衔接、闭环管理及评估机制，推动筛查诊断和康复工作逐步由医院向社康中心转移。

（5）强化艾滋病梅毒乙肝母婴传播防治。全面落实艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施，实施艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播阻断项目，开展“三病”母婴传播消除评估工作，减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播。加强对妇女感染者及其家庭的医疗、健康咨询、心理和社会支持等服务，提高随访率。先天梅毒报告发病率下降至 15/10 万活产数以下。

（6）促进妇女心理健康发展。完善坪山“双横双纵”立体化社会心理服务网络，健全各社区党委、社会工作协会、各级社会组织通力协作的心理关爱服务横向工作系统，完善提升“区—街道—社区”与“区—工业园—企业”两条心理关爱服务垂直工作机制，促进医院、精神卫生专业机构、社区健康服务中心、街道和社区心理服务机构的协同联动，打造妇女心理健康服务阵地。在街道、园区层面完善妇女心理服务设施建设，在区妇幼保健院设置妇女心理咨询门诊，在社区、企业层面设立心理关爱工作室，建立和完善社区妇女心理咨询和干预网络。发动妇幼保健

院医务人员深入机关、学校、工厂、企事业单位及社区，利用各种形式开展心理健康教育工作。重点关注青春期、孕产期、更年期和老年期女性的心理健康，探索将孕产期抑郁症筛查与干预纳入妇幼卫生公共服务项目。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范服务。开发个性化的互联网+心理健康服务模式，推动“科技+心理咨询室”示范建设。

（7）提升妇女健康素养。加大妇女健康知识普及力度，建立坪山健康科普专家库和资源库，探索设置免费妇幼健康科普公益广告时段，推动妇女掌握身心健康、预防疾病、均衡饮食、烟草危害等知识技能。引导妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康的生活方式。

（8）提高妇女营养水平。开展孕产妇营养监测和定期评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。实施老年妇女营养改善行动，预防控制老年妇女低体重和贫血。定期为65岁及以上常住妇女提供生活方式和健康评估、体格检查、辅助检查和健康指导服务。

（9）倡导妇女健康生活方式。完善全民健身公共服务体系，完善街道、社区、公园健身设施建设，推动智能健身器材进社区，积极推进健康促进社区、健康促进机关、健康促进学校、健康促进企业、健康家庭等“健康细胞”建设。实施“三减三健”专项行动，健全居民营养监测制度，制定妇女体质健康促进计划，规划建设区级体质监测站点，推广适合女性特点的体育健身项目，

加强妇女体能测试宣传推广和项目实施，培养妇女健身组织，壮大妇女健身指导员队伍。

(10) 保障女性健康卫生用品产品质量。加强对女性用品的产品质量监督抽查，依法查处假冒伪劣产品，及时公开发布有关质量信息，保障妇女合法消费及健康权益。

(二) 妇女与教育

1. 主要目标

男女平等基本国策在教育工作中全面贯彻，女性接受终身教育水平和科学文化素质不断提高。

2. 主要指标

(1) 中小学性别平等教育实现全覆盖。

(2) 女童学前教育毛入园率达到 100%，女童九年义务教育巩固率达到 100%，女生高中阶段教育毛入学率达到并保持在 99% 以上。

(3) 学习型街道覆盖率达到 100%。

(4) 女性接受职业教育的水平逐步提高。

(5) 男女两性科学素质水平差距不断缩小。

3. 策略措施

(1) 面向妇女广泛开展思想政治教育。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导妇女听党话、跟党走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把个

人理想追求融入党和国家事业大局。增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及管理全过程和校园生活各方面。加强对新经济组织、新兴产业、新媒体行业以及活跃在网络空间中的女性的积极引导。探索依托社区“妇女微家”建设巾帼党性教育基地，积极开展“巾帼”系列主题活动，打造一批巾帼特色的党建品牌项目。

(2) 将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。将男女平等基本国策落实到教育政策和规划制定、执行中，落实到各级各类教育内容、教学过程中。加强对教材编制、课程设置、教学过程的性别平等评估。在师范类课程设置、教师继续教育课程设置中加入性别平等内容。全面开展大中小学性别平等教育，逐步推广到学前教育阶段。鼓励用人单位将性别平等理念融入员工培训。推动坪山区委党校成为男女平等基本国策的宣传教育阵地。

(3) 保障女童平等接受基础教育的权利。加大基础教育学位供给，实施教育质量提升行动计划，依托优质教育供给项目，保障女童平等享有接受优质学前教育、义务教育、高中教育的权利，确保符合条件的困境女童、随迁女童享有平等受教育的权利和机会。依托聚龙科学中学、东北师范大学附属中学深圳学校、深圳技术大学附属中学、深圳实验学校高中园等高中建设，推进

高中教育创优工程，探索普通高中建设和管理新模式，推动普通高中多样化发展。积极发展特色高中，积极引进国内优质特色民办中学，满足女性全面发展和个性化发展需求。完善残障儿童教育体系建设，大力发展特殊儿童学前教育，全面普及残障女童义务教育，发挥教育、卫健、民政等多部门联动作用，开展送教服务，做好特殊儿童少年教育安置。探索创新办学体制机制，统筹推进全区集团化办学，深化集团内部资源共建共享共同发展，培育一批优质教育集团。

（4）保障女性平等接受职业教育和高等教育的权利。建立和完善适应坪山现代产业体系和创新生态体系的现代职业教育体系，培养复合型技术技能女性人才和能工巧匠、大国工匠。支持职业培训机构面向高校女毕业生、坪山女性建设者、失业女性、有再就业需求女性等重点人群，开展就业创业和职业技能培训。保持区内高校院所在校生中男女比例的均衡，采取激励措施，适当提高女性在科学、技术、工程、数学等学科学生中的比例。推进新生代产业工人培养工程、“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程高质量发展，深入开展职业技能大轮训。探索构建“中职—高职—应用型本科”衔接贯通的人才培养体系，结合坪山“智能车、创新药、中国芯”为代表的“3+X”产业集群，设置创新特色专业，探索和产业无缝对接的创新型女性人才培养机制。启动产教融合试点建设，支持龙头骨干企业、高校院所、创新创业中心联合职业院校共同建设职业实训基地，优化现代学徒

制、导师制等创新人才培养机制，为坪山女性建设者提供更优质的职业培训机会。依托深圳技术大学、东北师范大学深圳博士工作站，协调推进高校集群建设，为女性提供高层次高等教育机会，加快建成高端应用技术型女性人才培养新高地。

（5）大力提高女性科学素养。开展全民科学素质行动，整合市自然博物馆、客家古建筑、民俗文化等资源，围绕生态环境、客家文化、红色历史、产业创新等主题，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。引导中小学女生参加各类科普活动和科技竞赛，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女性积极参与项目设计、创新创业、科技竞赛等活动，在实践中培养科学精神和创新能力。鼓励科研院所招收女性科研人员和研究生，增加女性科技人才参与继续教育和专业培训的机会。探索开展针对女科技工作者的专项培养计划。

（6）为女性终身学习提供支持。建立完善开放灵活的终身学习体系，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求。配合深圳市探索国家和广东省终身教育学分银行落地机制，建立个人终身学习档案机制，联合职业学校、高等院校，推进学历教育、继续教育与职业培训融通，扩大教育资源供给。持续推进学习型城区建设，完成各街道“深圳市学习型街道”创建工作，整合各级各类教育资源，利用社区和在线教育，为坪山女性建设者、失业女性、残障女性、女性新市民等提供有针对性的教育培训。优化“学在坪山”公益课程体系，深入开展“坪山女学苑”女性成

长成才系列项目，着力提升女性综合素质。

(7) 加强女性学研究和人才培养。支持相关研究机构落户坪山，推动有条件的科研院校开设妇女研究和性别平等相关课程，培养具有跨学科知识基础和性别平等意识的专业人才。加大对性别平等和妇女理论研究的支持力度，加强跨学科研究，提高研究项目中妇女或性别研究选题的立项比例，推动妇女事业科学发展。

(三) 妇女与经济

1. 主要目标

促进妇女就业创业，保障妇女平等参与经济发展的权利和机会，鼓励支持妇女为推动坪山经济高质量发展贡献力量。

2. 主要指标

(1) 就业人员中的女性比例保持在 40%左右，城镇单位就业人员中的女性比例达到 40%左右。

(2) 高级专业技术人员中的女性比例达到 40%。

(3) 企业女职工接受职业技能培训比例保持并巩固在 95%以上。

(4) 保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。

(5) 女职工职业病发病率明显降低。女职工权益保护专项集体合同签订率不断提高。

3. 策略措施

(1) 消除就业中的性别歧视。全面贯彻落实有关消除就业性别歧视的法规政策，创造性别平等的就业机制和市场环境。加大执法检查力度，依法惩处用人单位和职业中介机构的性别歧视行为。发挥劳动保障法律监督作用，依法受理涉及就业性别歧视的诉讼，为遭受就业性别歧视的女性提供法律帮助。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）和职工晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

(2) 促进女性就业创业。完善公共就业服务体系，强化就业政策与经济、社会政策衔接，充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能。建立政府投资项目联动促就业机制和重点企业就业服务专员制度，制定“就业电子地图”，建立灵活就业供需岗位信息库。开展“一对一”精准就业指导、岗位推荐，搭建“线上”劳动力供需对接平台，积极对接“深圳市公共就业服务平台”，畅通企业和女性劳动者对接渠道，促进妇女就业。对就业困难女性提供有针对性的就业援助，重点关注残疾女性、困境女性就业诉求。完善女性普惠性创业扶持政策，建立妇女创新创业导师团，探索培育一批女性创新创业基地。完善终身职业技能培训制度，支持妇女参与新业态新模式从业人员技能培训。加强女大学生职业生涯规划指导服务，开展创新创业大赛，提升就业能力，促进充分就业。

(3) 改善女性就业结构。提升妇女职业技能水平，鼓励行

业、企业联合职业院校建立继续教育指导机构和培训中心，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。结合坪山产业发展战略，引导女性融入“创新坪山、未来之城”建设发展，探索建立女性就业创业激励机制，提高妇女在新能源汽车和智能网联、生物医药、新一代信息技术等高新技术产业、战略性新兴产业及现代服务业从业人员中的比例。

（4）加强女性科技人才和技能人才队伍建设。制定实施支持女性科技人才在创新发展中发挥更大作用的政策措施。落实科技创新巾帼计划，提升动态储备各领域多层次女性科技人才能力，精准培养高层次女性科技人才。健全促进女性技能人才发展工作机制，优化女性技能人才培养体系，推动建成多元化高技能人才培养载体。探索建立女性人才跨行业、跨区域良性互动沟通机制。鼓励设立女性科研人员科研专项，支持女性科技人才承担科技计划项目，根据女性生命周期特点，适当放宽女性年龄条件，建立同等条件下“女性优先”的资助政策和评价机制。

（5）保障女性从业人员劳动权益和劳动安全。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，督促用人单位加强对女职工经期、孕期、哺乳期的特殊保护和职业健康监督保护。将“健康企业”建设作为健康坪山建设的重要内容，优化用人单位职业健康分类分级管理机制，推动女职工按规定享受职业安全健康体检，加大职业病发病率监控，降低女职工职业病发生率。鼓励和引导企业签订女职工权益保护专项集体合同。加强非公有

制经济组织、新就业群体妇女组织建设，注重吸纳新就业群体优秀女性成为妇女代表。推动劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。加强劳动保障智慧化建设，推进“E仲裁”服务，建立劳动关系矛盾风险预警信息平台，提升劳动关系调处效能。

（6）保障女性孕期和生育后的职业发展。定期开展女职工生育权益保障专项督查，禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、恶意调岗、解除劳动合同，推动落实生育奖励假期间的工资待遇。科研院校等用人单位探索设立女性科研人员生育后科研回归基金，在考核评价、岗位聘用、科研项目执行时间等方面，对孕哺期女性科技人才适当放宽期限要求。实施女性生育后再就业培训工程，积极推动灵活就业和远程办公培训。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要内容，鼓励用人单位为职工提供福利性托育托管服务，制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施。

（四）妇女参与决策和管理

1. 主要目标

保障妇女参与社会主义民主政治建设和社会治理，提升参与水平和影响力。

2. 主要指标

（1）中国共产党女党员保持合理比例。中国共产党区级党代表大会中女代表占代表总数的比例一般不低于本地区女党员

占党员总数的比例。

(2) 区级人大代表和常委会委员中的女性比例逐步提高，区级政协委员和常委中的女性比例逐步提高。

(3) 区级政府领导班子中的女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例力争有所提高。

(4) 区级政府工作部门领导班子中女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

(5) 区级各类事业单位领导班子成员中的女性比例逐步提高。

(6) 企业董事会、监事会成员及管理层中的女性比例逐步提高。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

(7) 社区党组织成员、社区党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在 50%左右，社区居委会主任中女性比例达到 40%以上。

(8) 坪山区委党校各重点班次女性的参训比例达到 35%左右。

3. 策略措施

(1) 完善妇女参与决策和管理的体制机制。加大培训力度，提高领导干部、人大代表、政协委员贯彻落实男女平等基本国策的意识，增强其在参政议政中的性别平等意识。采取有效措施，提升党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、

基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。开展女性领导干部政治素质和领导能力培训，培养女性的政治素养和参与决策管理的意识和能力。在制定涉及男女平等和保障妇女合法权益的法规政策以及推动妇女参政议政时，充分听取妇联组织的意见和建议。

（2）重视发展中国共产党女党员。注重从各行各业青年女性中发展党员。在各级党代表候选人酝酿过程中，充分关注表现突出的优秀妇女，确保党员代表大会中女党员代表保持合理比例。

（3）提高女性参政议政能力和水平。落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。加强对人大女代表、政协女委员调研和决策能力的培训，提高参政议政能力。在制定各项规划、政策时，充分听取女党代表、女人大代表、女政协委员、妇女组织和妇女群众的意见。在制定影响妇女生存和发展的方针政策，决策涉及妇女根本利益的重大问题时，充分听取女党代表、女人大代表、女政协委员、妇女组织和妇女群众的意见。

（4）加大培养选拔女干部工作力度。将女干部培养选拔纳入各级领导班子和干部人才队伍建设总体规划，在人才引进、人才储备、女干部培养等方面要提前部署。做好女干部源头储备，依据深圳干部教育培训规划落实女干部培训工作。优化女干部成

长路径，为女干部参加教育培训、交流任职、重点项目挂职锻炼创造条件和机会，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例，逐步平衡女干部在不同层面、行业和部门之间的分布。保障妇女在干部录用、选拔、任（聘）用、晋升、退休等各环节不因性别受到歧视。

（5）推动妇女积极参与事业单位决策管理。培养选拔优秀女性专业技术人员进入事业单位决策管理层，重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，促进事业单位职工代表大会中的女职工代表比例与女职工比例相适应。确保妇女在事业单位岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等权利和机会。

（6）推动妇女广泛参与企业决策管理。将女干部选拔配备纳入国有企业领导班子和干部队伍建设规划。促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层，探索推动上市公司自愿将性别多样化内容纳入上市公司信息披露范畴，制定和披露“董事多元化”政策，鼓励上市公司提高女性董事比例。推动企业职工代表大会中女职工代表比例与企业女职工比例相适应。企业制定相关规章制度，对涉及女职工利益的问题，要充分听取工会女职工委员会和女职工代表的意见。

（7）推动妇女有序参与基层社会治理。加强社区党委书记、党委委员的女干部选拔工作，在两委换届工作中，通过提名确定

女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位增补等措施，提高居委会成员、居委会主任中的女性比例。加强对社区党组织、居委会女干部的培训，增强女干部参与基层治理的能力。推进社区妇女议事会实现全覆盖并有效运行，鼓励妇女积极参与居民议事会、理事会等自治组织。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性积极参与社会治理。

（8）支持引导妇女参加社会组织。加大对以女性为成员主体或以女性为主要从业人员社会组织的培育力度，提供更多的资源链接渠道和更广阔的发展平台。加大社会组织人才培养力度，鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员、高级管理人员。

（五）妇女与社会保障

1. 主要目标

多层次可持续的社会保障体系不断健全，妇女保障水平不断提高。

2. 主要指标

（1）妇女生育保险、基本医疗保险和基本养老保险基本实现全覆盖。

（2）提高妇女参加工伤保险、失业保险人数。

（3）妇女社会救助和福利待遇水平持续提高，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。

（4）保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能

妇女的照护服务水平不断提高。

3. 策略措施

(1) 完善惠及妇女群体的社会保障体系。推进落实社会保险体系、社会服务体系和社会救助体系相关政策制度，推进落实发展规划和规范管理标准，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应社会保险，实现应保尽保，缩小社会保障的性别差距。加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

(2) 完善生育保障制度。健全支持生育政策体系，完善生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴等待遇的保障，规范生育医疗费用支付管理，推进生育医疗费用支付方式改革，控制生育医疗费用不合理增长，降低生育成本，巩固提高生育保险覆盖率，提高生育妇女享有生育保险福利的比例。提高生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效，继续做好居民基本医疗保险参保人员生育医疗费用待遇保障。

(3) 不断提高妇女医疗保障水平。推动女职工和女性居民持续参加基本医疗保险，统筹发挥以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险等共同发展的多层次医疗保障制度体系保障作用，做好符合条件的低收入妇女医疗救助。推进建立女职工医疗互助，充分发挥商业保险对宫颈癌、乳腺癌等重大疾病的保障作用。

(4) 促进妇女享有可持续多层次养老保险。扩大养老保险

覆盖面，探索推进灵活就业和新业态就业女性从业人员的养老保险参保工作。督促用人单位依法为女职工及时足额缴纳基本养老保险，鼓励用人单位为包括女职工在内的全体职工缴纳企业年金。

（5）保障女性失业保险和工伤保险权益。扩大失业保险覆盖范围，提高女职工失业保险参保率。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。扩大妇女工伤保险覆盖面，推进灵活就业、新业态就业人员职业伤害保障试点。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能。

（6）提高妇女的社会救助和社会福利水平。构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类综合救助体系，推动“兜底型”救助向“发展型”帮扶转变。整合全区社会救助工作资源，加强专项救助衔接配套，救助形式由基本生活保障向医疗、教育、住房、就业、法律等综合保障延伸，救助对象覆盖范围逐步由户籍人口转为面向常住人口、流动人口等。推动民政综合服务中心（救助管理机构）建设和投入使用，充分履行“托底线，救急难”的职能作用。加强社会救助分性别统计、信息动态监测和管理，精准识别救助对象。完善高龄老年人补助制度，根据社会经济发展水平进行动态调整。严格执行困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求的公共服务供给。创新社会救助

方式，实施“党建+社会救助”模式，完善“主动发现+报告”机制，发展“物质+服务”救助方式，为老年人、残疾人、未成年人等特殊困难群体提供探视巡访、照料护理、康复训练、心理疏导、能力提升及社会融入等专业服务。实行“一案一策”帮扶措施，成立联络帮扶小组协助解决困难妇女在生活、工作、学习、婚姻家庭中的困难和问题，建立并落实跟踪回访制度，确保帮扶效果的真实性和有效性。

（7）提高妇女基本养老服务质量。构建兜底养老服务、基本养老服务、非基本养老服务充分协调发展的多层次、多样化养老服务格局。加快街道长者服务中心、社区长者服务站等“四级养老服务网络”设施布点建设，发展社区嵌入式养老。推进“智能+”居家适老化改造，探索开展家庭床位建设，推动专业养老服务向家庭延伸，支持邻里互助性养老。推动区敬老院建成运营，提升公办养老机构服务能力和水平，重点为经济困难的失能失智、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。鼓励养老机构与托幼机构、学校开展合作，探索代际互助养老模式。搭建区智慧养老服务平台，促进养老服务需求与供给精准对接，提升养老服务管理规范化、信息化水平。

（8）探索建立多层次长期照护保障制度。落实长期护理保险制度，加强长期护理保险与长期照护服务体系有机结合，满足失能人员多层次照护需求。扩大养老机构护理型床位供给，提高护理服务质量。加大养老护理型人才培养力度，打造高素质、专

业化的养老服务队伍。

(9) 推进粤港澳大湾区社会保障协同发展。加强跨境公共服务和社会保障的衔接,深化与粤港澳大湾区各城市在惠及妇女群体的社会保障服务产业、人才、资金、项目等方面的交流合作。

(六) 妇女与家庭建设

1. 主要目标

推动社会主义核心价值观在家庭落地生根,完善家庭政策和服务体系,支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者。

2. 主要指标

(1) 城市家庭千兆光网全覆盖。

(2) 全区街道社会工作服务站覆盖率达到 100%,困难群众和特殊群众社会工作服务率达到 100%。

(3) 区、街两级家教家风实践基地建立率达到 100%,开展家风家教主题宣传月社区覆盖率达 100%。

(4) 婴幼儿家庭接受科学育儿指导率达到 100%。

(5) 社区婚姻家庭关系调解机构建立率达到 100%。

3. 策略措施

(1) 加强家庭文明建设。树立新时代家庭观,充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用。加强教育引导、文化熏陶、实践养成,宣传尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、邻里团结等家庭美德,弘扬中华民族优秀传统文化家风、革命前辈红色家风,践行社会主义核心价值观的现代家风,营造平等、文明、和谐、稳定的家庭环

境，引导妇女和家庭成员自觉把家庭梦融入中国梦。

（2）完善家庭政策体系。建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，推动生育政策与经济社会政策配套衔接，完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等政策，提升家庭发展能力。关注延迟退休政策对女性生活的影响，人性化设计延迟退休配套政策。开展家庭政策理论研究，依托高校和科研院所探索建立家庭建设研究中心和研究智库，为家庭政策提供专业支持。落实促进家庭发展的政策评估工作。

（3）大力发展家庭公共服务。推动养老、托育、婚姻家庭辅导、家庭教育指导等服务普惠享有，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多元化需求。重点为经济困难家庭和残疾人家庭等提供支持，加大对计划生育特殊家庭的帮扶保障力度，加强对退役军人家庭的支持和保障。积极推进照护者“喘息服务”，为长期照护老年人、孤残人员等群体的家庭成员提供喘息服务。开展坪山区贫困妇儿摸底调查工作，建立“坪山区贫困妇儿动态数据库”，常态化开展“巾帼慰问”、“巾帼助困”工作，为困境家庭暖心助困，实施区妇联执委挂点慰问制度，定期开展入户走访困境妇儿行动，提高对困境妇儿家庭公共服务保障水平。推进城市千兆光网进家庭，发展数字家庭。

（4）推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局，优化完善“妇女微家+业委会+物业服务企业+

巾帼志愿服务队”基层治理工作机制。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。依托基层文化服务中心等场所，建设一批家教家风实践基地，深入开展区级、街道级寻找“最美家庭”活动，深入挖掘、宣传典型家庭的感人故事和优良精神，为群众提供样本，以榜样的力量弘扬好家风，推动家风宣教服务阵地的网络化、规范化和特色化发展。进一步发挥坪山区群团活动中心作用，将中心作为家庭发展指导服务的主要阵地。实施“家家幸福安康工程”，鼓励妇女带领家庭成员积极参与“文明家庭”“最美家庭”等群众性精神文明建设活动，以好家风支撑起社会好风气。鼓励通过市场化方式，推动成立园区、企业家长学校，鼓励有资历的个人成立家庭发展指导服务个人工作室，拓宽家庭教育服务覆盖面。从老师、医生、护士、妇干等人员中定期选拔、培育家庭家教家风指导员，链接省市及其他先进城市的专业资源，建设一支专业化、高效化的家庭家教家风指导队伍。

（5）促进家庭婚姻关系健康发展。开展恋爱、婚姻家庭观念教育，为适婚人群提供婚姻家庭生活的专业指导，搭建婚恋交友服务平台，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。加强婚姻家庭专业辅导队伍建设，探索按照每5000个家庭不少于1名婚姻家庭领域社工的标准或根据实际需求配备社工，积极开展家庭社会工作服务，对家庭关系进行专业辅导。探索建立婚姻家庭纠纷人民调解委员会，在社区普

遍建设婚姻家庭关系调解室。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。

（6）促进男女平等分担家务。倡导夫妻共同承担照料老人、教育子女、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。加强家政行业的规范化、信息化、职业化建设，加强对家政服务从业人员的社会保障支持，促进家务劳动社会化。鼓励建设社区家庭互助组织，支持开展家庭互助活动。

（7）提高老年妇女的家庭生活质量。支持家庭承担赡养老人责任，引导开发方便老年人居家养老的老年宜居住宅和代际亲情住宅，鼓励子女与老年人共同生活或就近居住。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，配合深圳市探索建立独生子女护理假制度。发展银发经济，推进智慧健康养老，满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

（8）增强父母共同承担家庭教育责任的意识和能力。推进实施家庭教育促进法，促进父母共同落实家庭教育主体责任，创造有利于未成年子女健康成长和发展的家庭环境。拓展网络新媒体指导服务平台，围绕家庭保健、科学育儿、青少年健康发展、养老照护等方面开展教育培训活动，提高家庭成员生命健康质量、生活质量和发展质量。

（9）降低家庭生育、养育成本。推进落实生育休假与生育保险制度，实施父母育儿假，督促用人单位落实探亲假、职工带薪休假、配偶陪产假等制度，鼓励用人单位实施灵活休假和弹性

工作制度，创造生育友好的工作环境。发展普惠托育服务体系，构建主体多元、性质多样、服务灵活的坪山区 0-3 岁婴幼儿托育服务体系。组建婴幼儿照护专家团队，开展婴幼儿家庭科学育儿指导，增强家庭科学育儿能力。构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应与保障体系，在配租公租房时，对符合住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。为家庭提供优生优育服务。

(10) 加强与粤港澳大湾区家庭工作融合发展。加强粤港澳大湾区家庭交流合作，推动粤港澳大湾区家庭服务发展。

(七) 妇女与环境

1. 主要目标

提升全社会的性别平等意识，营造男女平等和妇女全面发展环境。

2. 主要指标

(1) 妇女儿童家庭公益广告占公益广告的比例超过 25%。

(2) 公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

(3) 在有条件的地方增设第三卫生间。

(4) 加强公共场所母婴室的标准化建设和规范化管理，扩大建设覆盖面。

(5) 增加妇女微家个数。

3. 策略措施

(1) 开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。推

动各级干部学习习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及马克思主义妇女观、男女平等基本国策，在机关企事业单位、社区、家庭开展男女平等基本国策宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传优秀妇女典型和性别平等优秀案例。完善社会性别统计制度，探索开展社会性别预算工作，定期监测、评估全区性别平等状况。

（2）加强文化和传媒领域性别平等评估和监管。开展对文化传媒工作者的性别平等培训，提升性别平等传播能力。加强对公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，规范网络名人和公众账号传播行为，消除对妇女的偏见、歧视等内容。落实深圳市广告性别平等审视指南，建立健全广告性别平等审视机制，消除或减少广告领域的性别歧视。

（3）推动妇女共建共享公共文化服务和精神文明成果。提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性，妇女享有公共文化服务水平不断提高。构建普惠性、高质量、可持续城市公共文化服务体系，丰富优质公共文化服务供给。充分利用妇女儿童活动空间、基层综合性文化服务中心等阵地，开展面向妇女的文化产品和服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。

（4）引导妇女提高媒介素养。加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络

安全意识和能力。加强学生网络素养教育，引导女生合理安全使用网络，提升自我保护能力。重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。推动妇女弘扬网上正能量。

(5) 持续改善妇女生活的环境质量。加强生态环境监测和健康监测，监测分析评估环境政策、基础设施项目等对妇女健康的影响。贯彻落实深圳经济特区控制吸烟条例，加快无烟环境建设，降低公共场所及家庭中的二手烟暴露。充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用，提高妇女的生态文明意识，推行垃圾分类和减量化，提高生活垃圾资源化利用水平，鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，做文明城市引领者和建设者。加强符合妇女需求的卫生厕所建设，公共厕所在新建和改建时，女厕位与男厕位的比例不小于 1.5:1，人流量较大地区不小于 2:1。

(6) 加强妇女友好设施建设和管理。在城市规划和建设中体现性别平等，充分考虑女性的特殊需求。规范母婴室建设和管理，根据需要动态增加移动母婴室和智能母婴室。推动商场、旅游景区、客运枢纽等大型公共场所母婴室建设全覆盖，根据家庭照护需求增设第三卫生间。加强无障碍设施建设，满足母婴无障碍通行需要。高标准建设残疾人综合服务中心，为残障女性提供切实的社会服务。在突发事件应急体系建设中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。

(7) 加强妇女活动阵地建设。加强区级妇女活动阵地建设，

建立至少一个独立的妇女综合服务阵地，探索建设妇女友好新地标。推进街道和社区“妇女之家”全覆盖，逐步建立形式多样、特色鲜明的“妇女微家”，打通服务妇女群众的“最后一米”，鼓励社会组织等开发服务妇女的创新项目。

(8) 构建安全友善的校园环境。鼓励学校设置生命教育、心理健康、防欺凌、防性侵、防性骚扰等相关课程，提高学生自我保护意识和能力。加强师德师风建设，完善教师准入制度，强化对拟招录人员品德、心理的前置考察以及性侵害违法犯罪入职查询。完善各级各类学校预防性侵和性骚扰工作机制，建立健全教职工与学生的交往行为准则。

(9) 促进妇女事务对外交流与合作。深化与各地区妇联组织交流与合作，增进与粤港澳大湾区、国际妇女组织的友好往来，展现坪山妇女风采，讲好坪山妇女发展故事，宣传妇女事业发展成就。加强粤港澳大湾区妇女组织的交流合作，探索定期举办女性论坛、交流联谊活动，促进粤港澳大湾区妇女融合协同发展。

(10) 发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的积极作用。完善区、街道办事处、社区三级妇联组织建设，吸收各领域优秀妇女代表进入妇联兼职队伍。在坪山建设者女性集中区域，建立流动妇女组织。打造“网上妇联”平台，搭建线上线下互相促进与融合的妇女工作新格局。打造妇联全媒体矩阵，宣传妇女“半边天”作用，加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

（八）妇女与法律

1. 主要目标

完善妇女权益保障机制，提升实施地方性法规政策性别平等评估成效，有效保障妇女合法权益。

2. 主要指标

（1）设立1个以上家庭暴力庇护场所。

（2）提高侵害妇女人身权益的刑事案件的破案率和结案率。

（3）保障遭受侵害妇女获得及时有效的司法救助。

（4）建成妇女儿童智慧维权系统。

3. 策略措施

（1）推进男女平等基本国策的贯彻落实。加大中华人民共和国民法典、妇女权益保障法、深圳经济特区性别平等促进条例等法律法规的实施力度，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。配合落实法规政策性别平等评估工作，加强政策制定前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设，将男女平等基本国策落实到政策制定实施全过程各环节。

（2）提升妇女法治意识与能力。深入开展专项普法活动，增强妇女法律素养，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。充分发挥女人大代表、女政协委员、妇联组织等在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。完善妇女参与人民陪审员制度，着力提高人民陪审员、人民监

督员、人民调解员的女性比例。加强法治意识教育，综合运用电视、广播、报刊、网络、移动通讯等媒体宣传反家庭暴力、防性侵害、防校园欺凌等法律知识，努力提高全社会对家庭暴力、性侵害、校园欺凌等社会问题的意识和认知水平。

（3）推进完善反家庭暴力工作机制。加大反家庭暴力宣传力度，营造全社会预防和制止家庭暴力的良好氛围。健全预防和制止家庭暴力的多部门合作机制，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制，完善人身安全保护令机制、家庭暴力告诫制度、强制报告制度。加强家庭暴力紧急庇护场所建设和管理，提升庇护服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助，强化对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治，开展家庭暴力案件跟踪回访。

（4）加大对组织、强迫、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强对娱乐场所、旅馆业、美容美发业等重点行业的监督管理，有效遏制卖淫嫖娼现象发生。

（5）严厉打击针对女性的性侵行为。有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱女性特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预，避免受害妇

女遭受“二次伤害”。推动建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。对出租屋、小商铺、工业厂房的业主，建立诚信管理档案，实行有效的警戒机制，对于性侵害案件多发的责任业主要严格依法处罚。

（6）预防和制止针对妇女的性骚扰。实施深圳市防治性骚扰行为指南，加大防治性骚扰的宣传力度，提升女性防范和制止性骚扰的意识和能力。在机关、企业、学校等单位建立相关工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。在地铁、公交等建立防治性骚扰示范点，预防和制止公共场所发生的性骚扰。

（7）严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。加强网络信息内容生态治理，依法打击利用网络对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

（8）为妇女被害人提供综合性救助服务。依托社区党群服务中心、综治维稳中心，建立和完善社区维权站、安心驿站等维权服务阵地，确保每个社区妇女儿童权益保护服务场地不少于30平方米。运用大数据和互联网技术，整合多部门资源，配合建设深圳市妇女儿童智慧维权平台，开展身体康复、心理疏导、转移就业、生活安置等综合服务，实现妇女保护关爱的精准化服

务、精细化管理、智能化处置。织密预防网络，加大对困境妇女儿童以及高危发案隐患家庭重点关注。将侵害妇女人身权益的案件纳入网格巡查事项，纳入“三员两长”（网格员、保安员、物管员、楼栋长、门店长）日常排查范畴。

（9）在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。保障妇女平等享有家庭财产占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承父母遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障妇女在婚姻家庭中的子女抚养权，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿。

（10）为妇女提供优质高效的公共法律服务和权益保护。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法务工作者队伍建设。依托坪山区妇儿维权直通车，发挥区妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用，加强坪山“12338”妇女维权热线建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。深化实施“权益守护”行动，完善丰富妇女维权工作指南和三级妇联维权信访工具包，优化集热线接听、信访接待、婚姻家庭矛盾纠纷调解、心理疏导、法律咨询于一体的“一站式”

妇女公益服务平台。全面整合政法、妇联、公安、民政、法院等多部门资源和工作优势，搭建多部门沟通协作平台，明确家暴等妇女维权案件的处理工作流程，建立健全纵横交织、上下联动、线上线下互动、全面覆盖的妇女公共法律保护和权益保护网络。将维护妇女儿童人身权益工作单列纳入年终平安坪山建设考核内容，定期对侵害妇女权益案件的办理程序和质量进行检查，促进妇女权益保障工作规范化发展。

三、重点项目

(一) 妇幼健康保护项目。加大女性常见疾病干预救治力度，开展乳腺癌、宫颈癌等免费筛查公共服务。关注女性重大疾病防治工作，强化妇女防治并重意识。积极推动将人乳头瘤病毒(HPV)疫苗接种纳入政府公共卫生服务项目，推进适龄女性免费接种HPV疫苗，降低宫颈癌发生率。落实母婴安全五项制度，完善区级危重症孕产妇、新生儿救治、出生缺陷防治体系，推进区危重孕产妇救治中心与区危重新生儿救治中心建设。加快推进坪山区妇幼保健院院区地块整体规划项目建设。

(二) 妇女就业创业支持行动项目。为企业和劳动者建立“线上”供需对接平台，集中开展以线上为主的特色专场招聘活动，强化女性就业创业政策支持，为劳动者和用人单位提供便捷高效的对接渠道，促进妇女就业。鼓励坪山区职业院校面向女性高校毕业生、女农民工、女职工等重点人群，开展适合妇女特点的新业态从业人员技能培训，提升妇女就业创业能力。优化升级援企

稳岗政策,增加妇女就业岗位。定期组织坪山区企业开展就业招聘专项服务活动,集中为妇女提供精准的人岗对接服务,助力打造“龙聚坪山”人才高地。

(三)巾帼科技创新行动项目。打造女性科技创新人才支持型创新创业平台,依托坪山高新区科技创新港、新一代信息技术产业园、深港生物医药产业园、“保税+”产业园、智能制造产业园等五大园区建设,支持女性科技人才创业。积极争取深圳市巾帼科技创新基金支持,培育更多女性科技创新示范项目,协助探索举办创新大赛“巾帼专场”,积极推荐女科技工作者参与各类评选表彰。实施坪山女性创新创业人才护航计划,打造女性创新创业云服务平台,鼓励女企业家参与完善以企业为主体的技术创新体系。

(四)家教家风实践基地项目。依托主题公园、各类展馆、文化街区、党群服务中心、新时代文明实践中心、宗祠等阵地,充分整合资源,挖掘本土文化内涵,创建家教家风实践基地,推动家风宣教阵地的网络化、规范化和特色化发展。推进建立区级家庭教育指导中心,建设专业化家庭教育工作团队,推出一批家庭教育特色活动和教育家庭成果。

(五)妇女儿童阵地项目。加强坪山各级妇儿活动中心、妇儿之家、妇儿驿站建设,通过区、街道、社区三级阵地的联动,推进街道和社区妇儿之家全覆盖。完善社区“维权站”“婚调室”等维权服务阵地和服务设施,努力实现“一社区一场地”,打造

全方位、广覆盖的妇女儿童服务阵地集群。

（六）妇女儿童智慧维权系统项目。配合深圳市相关工作，推进坪山“智慧网络”建设，打通政法、妇联、公安、民政、法院等多部门数据端口，形成数据联动，建立“区—街道—社区”三级妇女儿童智慧维权调处系统。整合多部门资源和工作优势，搭建妇女维权工作多部门高效沟通协作平台。探索构建“一网统管、一网统防、一网统办”的全景式智慧治理模式，实现妇女儿童维权工作全流程、全闭环、智能化服务管理。

四、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。坚决贯彻落实党中央、国务院关于妇女事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施；认真落实省委省政府、市委市政府、区委区政府的工作要求，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。

（二）落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府主责、区妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区人民政府负责本规划实施工作；区妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作；区妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划目标任务落实工作。鼓

励社会各界广泛参与规划实施。

（三）加强相关规划衔接统筹。加强规划与坪山区国民经济和社会发展规划的衔接，实现妇女事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。区、街道两级承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送区妇儿工委办公室，认真组织实施。

（四）完善规划实施工作制度机制。区人民政府将促进妇女发展和规划实施相关工作列入重要议事日程和工作评估、专项督查体系。区妇儿工委各成员单位按照规划责任分工，主动履职，各尽其责。健全目标管理责任制、督导检查制度、报告制度、议事协调制度、规划实施示范制度等，确保各项目标按期达标。责任单位每年向区妇儿工委报告规划实施情况和下一年工作安排。

（五）加强妇女发展经费支持。区妇儿工委和各成员单位应当将本规划实施所需工作经费列入年度财政预算，实行专款专用。财政部门负责统筹安排资金，为实施本规划重大事项做好相关经费保障工作。

（六）加强实施规划能力建设。将习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述、男女平等基本国策有关内容及相关法律法规政策纳入各级干部学习内容，将实施规划所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。加强妇女发展调查研究，为制定完善相关政策机制提供参考。以政治建设为统领，加强区妇儿

工委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（七）加大实施规划宣传力度。大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传区委区政府对妇女事业发展的重要决策部署，宣传在党的坚强领导下坪山区妇女事业发展的成就，宣传男女平等基本国策和保障妇女权益、促进妇女发展的法律法规政策，宣传规划内容和规划实施的经验成效，努力营造有利于妇女发展的社会氛围。

五、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实行年度监测、中期评估和终期评估。健全妇女发展状况的统计监测指标体系及相关监测制度。区统计局牵头组织开展年度监测，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向区统计局报送年度监测数据，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。区妇儿工委组织开展中期和终期评估，区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。区妇儿工委设立监测评估领导小组，由区妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由区统计局牵头，负责监测工作的组织、指导和培训，

制定监测方案和指标体系，收集、分析数据和信息，撰写年度、中期和终期统计监测报告，向区妇儿工委提交报告。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由区妇儿工委办公室牵头，负责评估工作组织、指导和培训，制定评估方案，制定评估方案，组织开展评估工作，向区妇儿工委提交年度、中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加区妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门就妇女发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供年度、中期和终期评估参考。

（三）加强分性别统计监测。规范完善性别统计监测指标体系，发挥部门作用，根据需要调整扩充统计指标，推动纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别统计工作，推进性别统计监测制度化建设。加强统计监测队伍建设，加快信息化建设。鼓励支持相关部门对缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计监测评估方案和评估方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。将规划实施中的民生实事和重点项目纳入本级政府专项督查，推动重点问题的解决。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策

的作用，定期向区人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用监测评估结果指导下阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

坪山区儿童发展规划（2021-2030年）

前 言

儿童是祖国的未来、民族的希望。当代中国少年儿童既是实现第一个百年奋斗目标的经历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的生力军。促进儿童健康成长，是实现人的全面发展的必然要求，是建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把培养好少年儿童作为一项战略性、基础性工作，坚持儿童优先原则，大力发展儿童事业，儿童发展和儿童事业取得了历史性新成就。坪山区委区政府高度重视儿童事业和儿童发展，持续巩固党委领导、政府主责、妇女儿童工作委员会协调、多部门合作、全社会参与的儿童工作机制，推动儿童发展环境进一步优化；儿童健康状况持续改善，医疗服务水平稳步提升，高质量完成出生缺陷综合防治筛查工作；儿童普及教育程度进一步提高，新开办九年一贯制特殊教育学校，适龄残疾儿童入学率为100%；儿童福利水平得到显著改善，残疾儿童康复率达99%，贫困家庭儿童资助率达100%；儿童合法权益得到切实保障，在区、街道、社区实现“儿童法律援助”全覆盖；全域推进儿童友好建设，儿童发展环境进一步优化，着力构建适合儿童身心健康成长的城区环境。

进入新时期，坪山区儿童发展与广大儿童及家庭的新期盼还有一定差距，儿童事业还不能适应建设现代化国际化创新型深圳东部中心城区的要求。保障儿童生命安全水平需要进一步提升，青少年犯罪预防和保护机制需要进一步完善，儿童友好型城区建设需进一步加强，各项工作中儿童友好理念需进一步贯彻落实。

当前，坪山区迎来了粤港澳大湾区和先行示范区“双区驱动”的重大历史机遇，加快推进落实深圳东进战略，在更高起点、更高层次、更高目标上推进现代化国际化创新型深圳东部中心城区、面向国际面向未来的一流科创城区建设。未来十年，是坪山开启现代化建设新征程、努力走出高质量可持续发展创新路径的关键期，既为儿童发展提供了难得的机遇，也提出了更高的要求，促进儿童全面发展任重道远。

依照宪法、民法典、未成年人保护法、反家庭暴力法、家庭教育促进法等有关法律法规，以及上级儿童发展纲要规划，充分衔接坪山“十四五”规划与各部门专项规划，参照联合国《儿童权利公约》和2030年可持续发展议程等国际公约和文件宗旨，结合坪山区儿童发展实际情况，制定本规划。本规划所称儿童是指未满十八周岁的公民。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持党对儿童事业的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照建设现代化国际化创新型深圳东部中心城区和面向国际面向未来的一流科创城区的要求，将儿童优先发展纳入坪山区城市发展总体战略，先行示范打造儿童友好型城区，健全和完善最有利于儿童发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童生存和发展环境，全面提升儿童综合素质，促进儿童全面发展，实现坪山儿童事业更高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标，建设社会主义现代化的标杆城区，创建社会主义现代化强国奠定坚实的人才基础。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持儿童事业发展的政治方向，贯彻落实党中央、广东省委、深圳市委、坪山区委关于儿童事业发展的重要决策部署，切实把党的领导贯穿到儿童工作的全过程和各方面。

2. 坚持儿童优先。政策规划制定和公共资源配置优先考虑儿童身心发展特点和利益需求，保障儿童利益最大化。

3. 坚持全面发展。尊重儿童的人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美

劳各方面全面发展。

4. 坚持平等发展。消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童享有平等发展的权利和机会。

5. 坚持儿童友好。坚持“从一米高度看城市”，将儿童视角纳入城市治理决策体系，先行示范打造儿童友好城市。

6. 坚持鼓励儿童参与。尊重儿童主体地位，鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境，培养儿童作为城市小主人的责任感。

（三）总体目标

实施与坪山区建设现代化国际化创新型深圳东部中心城区和面向国际面向未来的一流科创城区相匹配的儿童优先和儿童友好发展战略，保障儿童权利的法规政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚全面弘扬，区域、群体之间的儿童发展差距明显缩小。儿童享有更加均等和可及的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。以先行示范标准打造儿童友好型城区，儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权得到全面保障，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。展望 2035 年，实现儿童事业与经济社会同步协调发展，儿童全面发展取得更为明显的实质性进展，坪山儿童发展综合水平在全市再上一个新台阶。

二、发展领域、主要目标指标和策略措施

（一）儿童与健康

1. 主要目标

深入推进健康坪山建设，完善儿童健康服务体系建设，全方位保障儿童身心健康。

2. 主要指标

(1) 新生儿、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别降至 2.0‰、2.5‰和 3.5‰以下。

(2) 新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到 98%以上，新生儿听力筛查率达到 98%以上。6 个月内婴儿纯母乳喂养率达到 60%以上。

(3) 5 岁以下儿童乙型肝炎病毒表面抗原流行率控制在 0.5%以下。

(4) 以街道（办事处）为单位的适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在 90%以上。3 岁以下儿童系统管理率保持在 90%以上，7 岁以下儿童健康管理率保持在 90%以上。

(5) 5 岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在 9%和 3%以下。儿童超重、肥胖、营养不良上升趋势得到有效控制，中小學生超重率和肥胖率年均增幅在基线基础上下降 60%。

(6) 5 岁儿童乳牙龋齿患病率控制在 70%以下，儿童六龄齿免费窝沟封闭项目全覆盖，12 岁儿童龋齿患病率控制在 25%以下。

(7) 儿童新发近视率明显下降，6 岁儿童近视率控制在 3.5%左右，小学生近视率降至 38%以下，初中生近视率降至 60%以下，高中阶段学生近视率降至 70%以下。0-6 岁儿童眼

保健和视力检查覆盖率达到 90%以上。

(8) 中小学体育与健康教育课程开课率达到 100%，中小學生国家學生体质健康标准达标优良率达到 70%以上。

(9) 中小学心理咨询室和社区儿童心理服务覆盖率均达到 100%。

(10) 基础教育阶段学生性健康知识知晓率达到 90%以上。

3. 策略措施

(1) 推进儿童健康领域先行示范。深入贯彻落实国家、省、市健康规划，完善健康坪山顶层设计，高标准实施《健康坪山行动实施方案》，努力打造健康深圳“坪山样板”，深入实施“健康融入儿童事业发展”举措，形成儿童健康领域先行示范。加大对儿童医疗卫生与健康事业的财政投入，实现辖区内基本妇幼健康服务均等化。实施区域医疗信息互联互通工程，以现有坪山区人口健康信息平台为基础框架，按照统一标准、统一出口、统一维护的“三个一”原则，建立开放融合、统一的区域医疗信息平台落实“互联网+妇幼健康”服务模式，实现儿童健康全周期全过程智能化管理。

(2) 优化儿童保健服务体系。加强儿童保健服务体系建设，推进坪山区第三人民医院、社康中心儿童保健门诊等项目建设。推动辖区妇幼保健机构标准化建设，按照三甲妇幼保健院标准建设区妇幼保健院。完成社康中心标准化建设，打造一批一类社康中心，升级改造二类、三类社康中心，提升社康中心服务能力与覆盖范围。每千名儿童拥有儿科执

业（助理）医生达到 1.12 名、床位 3.17 张。各社康中心至少配备 1 名提供规范儿童基本医疗服务的全科医生或儿科医生、2 名专业从事儿童保健的医生。提高妇幼保健、儿科医务人员待遇，提升全科医生的儿科专业技能。

（3）创新开展儿童健康知识的宣教普及。落实全媒体健康知识传播机制，打造多维有效的智能化健康知识传播路径。推进学校与辖区医疗机构的深度融合，推动健康宣教等智慧社康服务体系发展。全面开展控烟行动，推广“无烟马峦”建设经验和模式，探索建立区-街道-社区三级控烟工作网络，预防、制止儿童吸烟（含电子烟）。预防、制止儿童饮酒，倡导少喝含糖饮料、少食用高糖食品。保护儿童远离毒品。

（4）保障新生儿安全与健康。继续实施新生儿疾病筛查、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。健全新生儿救治网络，加强新生儿救治中心标准化建设，打造高水平危重儿童和新生儿救治中心，建成南方医科大学附属妇儿医学中心。加强新生儿规范化访视工作，新生儿访视率保持在 90% 以上。加强儿童早期发展内涵建设，建立健全高危儿管理三级网络。落实多部门联动防治出生缺陷的工作机制，健全出生缺陷防治网络，落实出生缺陷三级防治措施，继续扩大孕产妇免费筛查项目范围，实施免费婚前及孕前优生健康检查。

（5）强化儿童保健服务和管理。扎实开展 0-6 岁儿童健康管理工作，推进以视力、听力、肢体、智力及孤独症等

多类残疾为重点的 0-6 岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。加强困境儿童等重点人群的健康管理。落实政府、社会、企业、家庭责任风险共担的预防接种异常反应补偿保险机制。开展适龄女生 HPV 疫苗免费接种，为全区在校初中适龄女学生免费接种 HPV 疫苗，加强社区宣传，提高自愿接种率。

（6）加强儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肥胖、心理行为异常、视力不良、龋齿、脊柱弯曲异常等儿童健康问题为重点，落实早期筛查、诊断、干预服务机制和监测制度。普及中小學生免费口腔检查和免费窝沟封闭，提高龋齿填充率。扩大中小學生脊柱侧弯筛查覆盖面，指导學生进行形体训练，有效控制和减少脊柱侧弯的发生和致残。加强儿童重大传染性疾痼、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。推广应用中医儿科适宜技术。

（7）改善儿童营养水平。关注生命早期 1000 天营养。加强婴幼儿科学喂养指导，实施母乳喂养促进行动。加强学龄前儿童营养改善工作，有效控制儿童营养不良发生。加强食育教育，预防控制儿童超重和肥胖，全区中小學生营养健康状况明显改善，肥胖率增幅逐年下降。加强学校、幼儿园、托育机构的营养健康教育和膳食指导，落实上级制定的中小学、幼儿园、托育园等集体供餐单位的营养配餐标准、营养操作规范和膳食指导标准。完善食品标签体系。

（8）有效控制儿童近视。改善学校视觉环境，中小学教室照明使用护眼灯，配备可调节桌椅，增加电子屏幕防蓝

光设施。小学低年级禁止布置需使用电子产品完成的作业。各类教材教辅资料及儿童学习用品必须符合国家标准。教育儿童按需科学规范合理使用电子产品，落实限制未成年人使用时间的网络游戏总量调控政策。确保儿童每天接触户外自然光不少于1小时。儿童总体近视率每年降低0.5个百分点以上，全区儿童青少年新发近视率明显下降，视力健康整体水平显著提升。

（9）增强儿童身体素质。引导儿童锻炼健康体魄，落实阳光体育，高质量开好“每天一节体育课”，保障儿童每天至少1小时中等及以上强度运动。每校至少创建1项体育特色项目，全面开展校园足球改革实验。定期举办校际体育比赛和校内班级联赛，培养学生熟练掌握2项以上运动技能。将学生体质健康状况纳入对学校的绩效考核。保证小学、初中、高中生每日睡眠分别不少于10小时、9小时、8小时。

（10）强化儿童心理健康服务。落实儿童心理健康问题的预防、评估、干预和转介机制，健全家庭、学校、社会、政府协同机制，加强对儿童心理问题的早期发现与早期干预。加强区妇幼保健院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设，在二级以上综合医院完善精神专科功能设置，推动优质资源下沉社康中心，提升心理治疗及心理咨询服务同质化水平。中小学配备心理健康教育教师，加强心理辅导室建设。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为异常的能力。落实儿童心理疾病筛查、诊断标准。建立学生心理健康档案，普及0—6岁儿童心理行为发育异常筛查，将抑郁症筛查纳

入高中及高等院校健康体检内容，充分考虑学生隐私，长期有效追踪评估学生心理健康状况。建设街道心理服务站和社区心理服务点，健全基层社会心理服务网络。加强社会心理服务体系建设，规范心理健康服务行业发展，探索建立儿童心理危机预防—预警—干预“三预”工作机制，遏制因心理危机导致的人身危险行为发生，探索建立儿童专属的心理和精神疾病治疗机构。

（11）为儿童提供性教育和性健康服务。将性教育纳入基础教育及其质量检测体系，增强教育效果。培养专业师资队伍，针对不同年龄段学生进行专业性、科学性、系统性的课程教学。促进中小学与辖区医疗机构密切合作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。宣传推广国家、省、市儿童性健康保护热线。

（12）加强儿童健康领域科研创新。依托深圳医学科学院和辖区各类临床试验机构，搭建生物医药研究平台，围绕儿童重大疾病的预防、诊断、治疗、康复和健康管理开展研究。鼓励儿童用药研发生产，推动成果转化和推广应用，满足儿童的个性化、多元化需求。推动坪山区东部特色医疗高地与医学科技创新高地建设，加强儿童健康科技国际交流合作。

（二）儿童与安全

1. 主要目标

完善多维立体的保护网络创建儿童安全环境，为儿童成长保驾护航。

2. 主要指标

(1) 减少儿童伤害所致死亡和残疾，儿童伤害死亡率以 2020 年数据为基数下降 20%。

(2) 排查消除溺水隐患，儿童溺水死亡率持续下降。

(3) 儿童食品药品用品安全得到有效保障，儿童药品质量抽检合格率达到 95%以上，儿童用大型游乐设施安全监测合格率达到 100%。

(4) 公共场所搜寻走失未成年人安全警报系统设置率达到 100%。

3. 策略措施

(1) 积极落实儿童伤害防控工作体系。加大儿童伤害防控政策的制定和执法力度，提高各部门防控能力，鼓励社会力量参与儿童伤害防控。配合落实儿童伤害防控智慧化平台建设，推进多部门、多专业参与数据共享、分析、评估和利用。积极落实市、区、街道三级儿童伤害和暴力的监测体系和报告制度。

(2) 预防和减少儿童溺水、跌倒、跌落、烧烫伤、中毒等伤害。加强儿童看护，隔离、消除家庭、社区、校园环境的溺水隐患，加强安全巡查，落实防控措施，设置警示标志，配置适宜儿童的应急救援装备。普及儿童用水用电用火用气等安全防护知识，定期开展全面排查，消除环境危险因素。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人针对地震、洪涝、台风、火灾、踩踏等灾害性、突发性事件的防灾避险技能。加强监控系统规划建设，强化儿童经常活动场所安防监

控系统的规划建设，消除监控盲点和死角，有效保障儿童安全。

（3）预防和减少儿童道路交通伤害。优化儿童步行、骑行空间和上学路径，提升儿童街区活动安全性。预防和控制儿童道路交通伤害。开展出行安全、灾害避险等安全知识教育，推进交通安全进学校活动，将交通安全知识纳入学校安全教育平台和日常课堂学习，加强宣传教育，提高儿童看护人安全意识和看护能力，培养儿童养成良好交通行为习惯。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车反光标识。落实儿童道路安全防护用品标准，加强生产和销售监管。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，鼓励有条件的街道建设符合街区、村居特点的儿童道路交通公园、道路交通安全宣传教育基地。完善校园周边安全设施，实现中小学、幼儿园、图书馆、公园、社区等儿童主要活动场所周边道路安全交通设施及管理系统全覆盖。利用智慧化手段进一步加强对交通违法行为的监管和处罚。落实校车安全管理条例。加强对共享单车的管理，禁止向未满12周岁的儿童提供注册、租赁互联网自行车服务。

（4）加强儿童食品、用品、药品和大型游乐设施质量与安全监管。加强部门联动，提升儿童食品、用品、药品和游乐设施的安全保障水平，加大抽查监测和不合格产品处罚力度，预防和减少由此引发的儿童伤害。加强食品、药品、用品研发、生产、销售等环节的监管，落实安全溯源、投诉、监管一站式服务平台建设。加强校内及周边食品安全监管，

深入推进校园“雪亮工程”“明厨亮灶”等工程建设，全面落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集体用餐各环节的食品安全隐患。加强各类儿童游戏场所及公共设施的安全管理，开展监督检查专项行动。

（5）预防和控制针对儿童的暴力伤害。宣传倡导对儿童暴力零容忍理念，强化政府、社会、学校、家庭保护责任，落实防控针对儿童暴力伤害的部门合作工作机制，健全各级未成年人保护工作，落实针对儿童暴力伤害的发现、报告、干预机制。落实密切接触未成年人的机构和人员的强制报告责任。

（6）加强校园安全及周边环境治理。中小学、幼儿园应当建立安全管理制度，构建安全工作保障体系，制定突发事件应急预案。进一步强化警校合作机制，完善安保设施，配齐配强安保人员。启动“平安校园”示范校建设行动，优化升级“校园模拟道路交通安全体验区”“家校警”交通安全护航等特色品牌项目。加强校园周边综合治理，强化对学校周边经营服务场所和经营活动的管理监督。

（7）完善校园欺凌防治长效机制。完善落实学生欺凌综合治理的部门合作长效工作机制，健全学生欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作制度，依法依规调查和处置欺凌事件。切实加强中小學生思想道德教育、法治教育和心理健康教育，开展预防欺凌专题教育。落实开辟由专人负责的不记名举报欺凌行为通道，认真调查核实、及时处理校园欺凌行为。建立家校沟通机制，及时向家长通报有关信息。

将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作，加强校外学生欺凌行为的监控和处置力度。

（8）确保未成年人网络安全。加强对色情、暴力、欺凌、诈骗等网络不良信息的监管和治理。落实政府、企业、学校、家庭、社会保护责任，加强网络监管和治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度。加强家校互动，对儿童进行关于互联网游戏、交友、消费的安全教育，避免儿童沉迷网络游戏平台和网络直播平台。加大依法严厉打击网吧违规接纳儿童上网的力度。实施国家统一的未成年人网络游戏电子身份认证等措施。加强儿童个人信息和隐私权的保护。

（9）提高儿童的安全意识和自救能力。制定儿童常见伤害宣传手册，将公共安全、交通安全、居家安全、应急避险、紧急救援等各类安全知识纳入学校安全教育教学计划，增强儿童安全意识和自我保护能力。进一步提升安全教育的系统化与科学化水平，整合提升儿童安全教育基地资源，推出适应区情的安全教育线上精品课程，增强安全教育的实践性与实效性。

（10）强化在突发事件预防和应对中对儿童的保护。广泛宣传儿童紧急救援知识，开展应急演练活动，提高看护人、教师等紧急救援技能。加强公共场所急救设施配备，健全区紧急医学救援网络。在制定突发事件应急预案、应急处置期间以及灾后恢复与重建阶段，统筹考虑儿童特殊需求，优先保障儿童食品、药品、用品供给，优先开展有针对性的救助

和康复措施，将对儿童的伤害降到最低程度。

（三）儿童与教育

1. 主要目标

打造高质量创新、优质均衡发展的深圳东部教育高地，建设位居全市前列的教育强区。

2. 主要指标

（1）学前教育毛入园率达到 100%，普惠性幼儿园在园幼儿占比不低于 93%。

（2）九年义务教育巩固率达到 100%。

（3）提高基础教育阶段标准班额达标率。

（4）高中阶段教育毛入学率达到并保持在 99%以上。

（5）残疾儿童义务教育巩固水平进一步提高。

3. 策略措施

（1）全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系。对标深圳教育“幼有善育，学有优教”先行示范目标，构筑教育可持续发展五个支撑体系，高质量推动各类教育创新发展，高水平提升教育公共服务能力，办好坪山人民满意教育，为深圳教育先行示范和建设创新坪山、打造未来之城贡献坪山教育的智慧和力量。

（2）全面贯彻落实教育优先发展战略。加大公共财政对基础教育的投入。深入开展教育资源与人口规模、结构、空间分布的匹配度研究，根据未来供给需求前瞻性、精准化地规划教育设施和资源，重点解决无公办园社区及学位紧张

片区学位需求。

（3）高标准办好学前教育。优化学前教育结构，巩固提升幼教集团办园成果，完善《坪山区学前教育集团化办园实施方案》。持续引进市直属优质名园，发挥示范引领作用，稳步推动公办园集团化办园全覆盖。加强精细化管理和品牌建设，构建党建、行政、研训、督导“四位一体”的现代学前教育学区化治理模式，实现优质资源共建共享。出台幼儿园积分管理办法及相关配套指引文件，健全幼儿园保教质量评估指标体系。完成“国家学前教育普及普惠区”创建工作，实现学前教育高质量均衡化发展，每个有条件的社区拥有1—2所受家长欢迎的公办园。实施保教质量提升计划，培育一批区级以上科学保教示范项目，打造一批优质特色示范园。加强幼小衔接项目研究，推进园校共同体建设，形成幼小衔接坪山示范。健全普惠性学前教育成本分担机制，落实公办园收费标准动态调整机制。

（4）加大优质义务教育学位供给。加强优质特色中小学教育发展，增加优质义务教育学位供给，持续引进优质名校，创新合作办学模式，不断提升优质教育资源快速整合复制能力，扩大优质教育资源覆盖面。逐步缩小班额，降低生师比。深化义务教育大学区制改革，保障优质教育资源公平均衡配置。通过统筹布局、资源整合、分批推进、规范管理，加快区域优质教育资源均衡配置和全覆盖，实现公办学校集团化办学全覆盖。

（5）高质量普及高中阶段教育。探索普通高中建设和

管理新模式，创新区属高中集团化办学模式，探索建立区域“高中联盟”，提升高中整体办学水平。增加公办普通高中学位，提高公办、普通高中录取率。支持坪山高级中学建成优质特色高中，深圳市聚龙科学中学（十四高）建成东部品牌高中。健全“双元”育人现代职业教育体系，探索“中职—高职—应用型本科”贯通培养机制，高标准高起点建设至少1所普职融合高中。开展校企合作共建，实施协同育人机制，坚持产教融合、园区共建，支持学校与区内高新技术产业共建专业工作室、校企合作孵化基地，完善产、学、研、创一体化培育机制，订单培养工匠人才。打通中等职业教育与高等教育贯通的机制，培养高级应用型人才。

（6）保障特殊儿童群体受教育权利。孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、留守儿童、困境儿童等特殊群体受教育权利得到根本保障。坚持以普通学校随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，以送教上门和远程教育为补充，全面推进融合教育。推进普通中小学资源教室建设，配齐专职资源教师，完善随班就读支持保障体系。加快建成区属综合性标准化特殊教育学校。加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。建立残疾人教育专家委员会，对适龄残疾儿童少年的身体状况、接受教育的能力和适应学校学习生活的能力进行评估，对残疾人义务教育问题提供咨询和提出建议。

（7）建立高品质智慧教育。建立区级教育信息技术中心，加强智慧教育顶层设计，高标准打造新型“融创品质课程”

实验。启动区域云端学校建设，推出一批精品在线课程，开发遴选各类教学资源，形成中小幼一体化、多层次的云端课程体系，打造“坪山名师在线课堂”教育品牌。加快建设区级智慧教育云平台和数据中心，开发“5G+智慧教育”应用场景，引入人工智能、虚拟现实技术等辅助教学。促进教育信息和优质教育资源的共享，通过信息普惠促进教育资源的平衡。

（8）全方位推进素质教育。建立健全以培养学生的创新精神和实践能力为重点的教育模式，充分利用深圳科创学院、零一学院教育资源，探索中小幼创新人才培养一体化新模式。整合社会资源，设立爱国主义教育、自然教育、科普教育、艺术教育、公益教育、劳动教育、安全教育、生命教育等各类综合素养教育实践基地。实施“聚龙少年”创新人才培育计划，设立创新教育研究部，深入实施 STREAM、人工智能、跨学科融合和生涯教育课程等引领性课程，提高学校科学课程教育质量，鼓励小学低年级开设以实验为主的科学课，实现各类引领性课程学校全覆盖。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设，与高校、科研院所及企业等共建一批创新人才培育基地，组建一批创新导师团队。完善青少年科学素质监测评估体系。确保中小学各年级足量、按时、生动开展音体美等课程。促进儿童了解儿童权利和儿童友好相关内容。

（9）建立健全科学的教育评价制度体系。树立科学的教育质量观，落实以发展素质教育为导向的科学评价体系。

针对不同主体、不同学段和不同类型教育特点，改善结果评价方式，深化学校发展性评价改革，完善课堂教学评价制度，探索建立教师教学述评制度，推动“五育”融合人才培养质量评价改革，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价。落实优质普通高中招生指标分配到初中政策。

(10) 加强教师队伍建设。完善师德师风建设长效机制，弘扬尊师重教的社会风尚，健全师德考核指标体系与师德档案管理制度。加大教育人才引进与培养力度，完善“聚龙名师”人才政策，制定并实施《坪山区高素质专业化创新型教师队伍培养行动计划》，健全“新手教师—教坛新秀—骨干教师—名教师—教育名家”梯度培养体系。全面提高教师专业素质，依托教育部幼儿园园长培训中心深圳基地、东北师范大学深圳博士工作站和深圳市未来教育家培养基地，开展菜单式、项目化培训。推动教师掌握儿童权利和儿童友好理念，促进教师了解、掌握儿童心理学。

(11) 形成学校、家庭、社会协同育人合力。成立坪山区家庭教育指导中心，完善家校社协同育人机制，统筹指导家委会、家长学校、社区家庭教育服务中心建设。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源，丰富校外教育内容和形式，鼓励儿童积极参与各类实践活动。巩固和强化校外培训机构治理成果，建立网格化日常监管，严格规范校外培训，切实减轻学生课外培训负担。提供高质量课后延时服务，切实减轻家长接送放学和辅导作业负担。

(12) 加强深港澳教育交流合作。深化粤港澳大湾区教

育交流合作，推动中小学、幼儿园缔结深港澳姊妹校（园）、国际友好学校，建立与港澳学校“线上+线下”常态化交流机制，将已产生较好影响的“深港澳共上爱国主义课”等打造成品牌示范项目。

（四）儿童与福利

1. 主要目标

推进儿童福利保障工作，持续深化儿童关爱服务，不断增进儿童福祉。

2. 主要指标

（1）提高儿童参加城镇居民基本医疗保险覆盖率。

（2）提高残疾儿童康复服务覆盖率。

（3）建设区级未成年人救助保护中心；街道未成年人保护工作站覆盖率达到 100%。

（4）提高社区儿童之家覆盖率。

（5）配有专人专岗儿童主任的社区和专（兼）职儿童督导员的街道覆盖率达到 100%。

3. 策略措施

（1）完善儿童福利保障和救助制度体系。落实与经济社会发展状况相适应、与儿童生存和发展需要相匹配、与社会福利制度相衔接的现代化儿童福利保障体系。构建政府负责、民政牵头、部门协调、上下联动、社会参与的困境儿童保障工作机制。落实完善普惠型儿童福利政策，创新儿童福利制度，提升儿童福利水平，提升儿童生活质量。完善儿童关爱服务，打造儿童关爱服务先行示范区。

（2）落实少儿医疗保险和福利制度。全面保障辖区儿童纳入基本医疗保险。落实《深圳市重特大疾病补充医疗保险办法》，对辖区内本市户籍已参加基本医疗保险的重度残疾儿童，由民政配合市残联统一办理参保手续，保险费由市残联支付；对辖区内本市户籍已参加基本医疗保险的孤儿，由民政统一办理参保手续，保险费由其原缴纳基本医疗保险的渠道支付。支持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善医疗救助力量，合力降低患儿家庭医疗费用负担。整合校园责任险与儿童意外险，提高儿童意外事故保障能力和水平。

（3）加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童监护责任，落实监护干预配套保障机制，实现对事实无人抚养儿童的行政保护和司法保护的有效衔接。落实困境儿童分类保障工作政策指引。加强收养登记事后监督，关爱被收养儿童的成长，保障被收养儿童的利益。

（4）强化残疾儿童康复救助工作。高标准建设残疾人综合服务中心，完善残疾儿童筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，落实残疾报告和信息共享制度。探索扩大残疾儿童救助范围，通过信息化建设，提高康复补贴发放和结算的便捷程度。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。打造高水平的儿童康复服务示范基地，推进残疾儿童康复管理规范化建设。

（5）加强流动儿童和留守儿童关爱保护。推进常住人

口基本公共服务均等化，保障流动儿童享有教育、医疗卫生等基本公共服务。完善以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，促进流动儿童及其家庭的社会融入。积极倡导企业履行社会责任，为来坪山建设者加强与未成年子女的联系沟通提供支持。

（6）积极落实基层儿童保护机制。落实完善区、街道、社区三级儿童保护机制。推进未成年人救助保护机构建设，加强儿童机构培训，落实儿童关爱服务。督促学校、幼儿园、托育机构、医疗机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、居民委员会等主体强化主动报告意识，履行困境儿童和受暴力伤害儿童强制报告义务。大力宣传12345—6未成年人保护热线，探索完善接报、评估、处置、帮扶等一体化工作流程，形成“一门受理、协同办理”的工作机制。逐步扩大社区专职儿童主任覆盖面，推进落实相关津贴补贴制度。加大儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者培训力度，提高服务能力。

（7）支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作。通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育、发展儿童服务类项目。委托专业服务机构参与儿童保护工作，并提供风险评估、心理辅导和法律援助等服务；将更多符合条件的儿童保护和服务事项纳入政府购买服务指导性目录，积极引导儿童服务类社会组织面向社区、家庭和学校提供服务。

（五）儿童与家庭

1. 主要目标

完善家庭教育服务体系和家庭养育支持体系，促进儿童全面健康成长。

2. 主要指标

(1) 覆盖全区的家庭教育指导服务体系基本建成，城市社区家长学校（家庭教育指导服务站点）建立率达 100%。

(2) 中小学(含中职)、幼儿园家长学校建立率达到 100%。

(3) 每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 5.5 个以上。

3. 策略措施

(1) 将立德树人落实到家庭教育各方面。父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的首要任务，教育引导儿童践行社会主义核心价值观，学习中华优秀传统文化，厚植爱党爱祖国爱社会主义情怀，增强法治意识和社会责任感，扣好人生第一粒扣子。

(2) 用好家风培养熏陶儿童。发挥父母榜样和示范作用，教育引导儿童尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明风尚。广泛开展好家风宣传弘扬活动，推出文化产品，发挥本地优秀传统文化和家风资源优势，打造一批家教家风实践基地，至少建成 1 个富有特色的家教家风实践基地。引领儿童养成文明健康的生活方式和消费模式，杜绝浪费。

(3) 培育良好亲子关系。引导父母或其他监护人尊重

儿童身心发展规律和特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，合理安排儿童的学习和生活。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。指导帮助家庭调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。打造亲子系列品牌活动，传播家教家风正能量。

（4）构建家庭教育指导服务体系。落实家庭教育工作专项规划，将家庭教育指导服务纳入公共服务体系和政府购买服务指导性目录，相关经费列入财政预算。建立坪山区家庭教育指导服务机构，实现社区家长学校全覆盖。中小学、幼儿园、社区、社会组织及公共文化服务场所等开展家庭教育指导服务，宣传家庭教育知识，鼓励社区、学校打造一批家庭教育活动品牌，建设专业的家庭教育指导队伍。加强家庭教育服务行业自律，落实服务质量标准和行业认证体系。规范家庭教育服务市场，加强对相关机构和从业人员的管理。积极运用信息技术和大数据分析开展线上和线下、团体和个体辅导，拓宽家长接受家庭教育指导的渠道和平台。

（5）完善支持家庭生育养育教育的政策措施和公共服务。完善三孩生育政策配套服务，促进出生人口性别比趋于正常。全面落实产假制度和生育津贴，实施父母育儿假。将困境儿童及其家庭支持与保障作为家庭支持政策的优先领域，为特殊儿童家庭提供喘息服务。落实完善家政服务标准，提高家庭服务智慧化和数字化水平。鼓励用人单位实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。加快推进母婴室建设，促进母婴室功能优化，实时更新地图系统，提升服务质

量和水平。推广移动母婴室。在有条件的公共场所，增设儿童专用厕所厕位、第三卫生间。

(6) 发展多元化的普惠托育服务。推动建设一批承担指导功能的示范托育服务机构和社区托育服务设施，每个街道至少建成1家具有示范效应的普惠性托育机构，实现婴幼儿托育服务机构社区全覆盖。支持有条件的用人单位、社会力量建设托育托管服务设施，提供普惠性托育服务。高等院校和职业院校加快培养0-3岁婴幼儿照护相关专业人才。加强对育婴师、保育员等托育从业人员的上岗培训和继续教育，逐步落实托育从业人员的资格准入制度。依法保障托幼从业人员合法权益，按规定落实相关技能补贴和社会保障待遇。

(7) 加强家庭领域理论和实践研究。建立家庭领域研究阵地，培养壮大研究队伍，提升研究水平。坚持问题导向，聚焦家庭建设、家庭教育、家风培育等开展研究，及时推进研究成果转化，为家庭领域相关工作提供理论支撑。

(六) 儿童与环境

1. 主要目标

先行示范打造儿童友好型城区，促进儿童优先发展，儿童友好建设成为创新坪山高质量可持续发展的重要内容和导向。

2. 主要指标

(1) 建设20个儿童友好实践基地（含青少年科技教育基地）、10个儿童友好公园。

(2) 建设至少1个妇女儿童活动中心。

(3) 70%以上的街道、社区建有少儿科普活动场所。

3. 策略措施

(1) 以先行示范标准推进儿童友好型城区建设。加强顶层设计，将儿童优先发展战略和儿童友好型城区建设纳入现代化国际化创新型深圳东部中心城区建设大局。大力推进儿童友好街道、儿童友好社区建设。推进落实新时代少先队社会化工作体系，在人员、阵地和实践课程等方面为少先队提供保障。

(2) 全域推进儿童友好空间建设。推进儿童友好融入城市规划建设，新建项目及城市更新项目按《深圳市城市规划标准与准则》标准落实儿童友好各项配建规定及设计要求。落实完善各类儿童友好空间与设施规划建设标准，优化公共空间设计，加强公共服务设施和场地适儿化改造，推进儿童活动场所无障碍建设和改造。全域推进儿童友好城区、街道、街区、社区、城中村、中小学、幼儿园、医院、社康中心、公园、图书馆、实践基地、安全出行系统等各类儿童友好基地建设。大力推进儿童友好街道建设，在统筹街道整体规划建设中贯彻儿童友好理念。加强社区儿童室内外生活环境、活动空间和公共服务设施的建设和提升，力争实现儿童友好社区全覆盖。结合城中村综合整治，丰富城中村儿童活动空间，增加儿童游戏设施和服务设施。大力推进新建和改扩建中小学建设，建成一批儿童友好学校。推广儿童友好幼儿园建设，鼓励有条件的幼儿园开设托班，建成一批儿童友好幼儿园。落实儿童友好医院（社康中心）建设，全区所

有儿童专科医院、妇幼保健院达到儿童友好医院建设标准。高标准打造儿童公园，推动瑞景公园、求水岭公园、湿地公园等城市公园建设，完成新建或改建儿童专类公园1个以上。在具备条件的校外活动场所普遍建立少先队组织，全域打造少先队校外实践教育基地。

（3）改善儿童健康成长的人居环境。积极营造无烟健康环境。建设无烟家庭，实施保护儿童青少年远离和免受烟草制品（含电子烟）危害专项行动。全面清理烟草（含电子烟）广告和变相烟草（含电子烟）广告。学校和青少年活动场所等周边50米范围禁止销售烟草制品，禁止向未成年人销售烟草制品。

（4）优化儿童体育锻炼环境。提高现有体育场地设施共享使用程度，加大对儿童的开放力度，推动体育场馆免费或优惠向儿童开放。建设更多社区体育公园，并增加儿童运动设施，实现社区体育公园儿童体育运动设施全覆盖。提倡公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策。支持学校向体育类企业和社会组织购买课后体育服务。鼓励学生参加体育社团活动。加强儿童体育指导人员培训，开展儿童体育国际交流与合作。

（5）提升面向儿童的公共文化服务水平。制作和传播适合儿童的精神文化产品，培育儿童文化品牌。推进落实年龄标准优先、身高标准为补充的儿童票价优待政策。继续推广区图书馆与街道、社区、学校图书馆的“总分馆”制，在

社区图书室设立亲子阅读区，增加流动图书馆，为儿童提供丰富、便捷的阅读资源。组织开展优秀传统文化进校园、进课堂活动，深入开展少先队、共青团实践活动。

（6）加强新闻出版、文化等领域市场监管和执法。落实儿童出版物的审读、鉴定和处置机制，深化“扫黄打非”工作。着力清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法，及时整治危害未成年人身心健康的有害信息和存在价值导向问题的不良信息传播。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，严厉查处违规行为。规范与儿童有关的产品（服务）广告播出，加强对不利于儿童身心健康广告的监管。加大对相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动。

（7）强化儿童媒介素养教育。保障儿童安全有效利用媒介的权利。提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能，养成良好用网习惯，引导儿童抵制网络不文明行为，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。为残疾儿童、困境儿童安全合理参与网络提供条件。

（8）保障儿童参与和表达的权利。健全儿童参与长效机制，培养儿童参与意识和能力，保障儿童在社会生活、社区发展、家庭事务中的知情权、表达权和参与权。涉及儿童的政策制定、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠

道。广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动。

（9）鼓励企业参与儿童友好建设。鼓励企业贯彻儿童优先原则，在研发、采购、制造、营销、使用及回收等产品生命周期的每个环节考虑儿童利益。推动企业开发儿童友好产品。鼓励企业建设儿童友好基地，向儿童开放。

（10）推进儿童友好大数据服务。以智慧城市和数字政府建设为契机，积极整合各领域数据资源，融合新一代信息技术，打造儿童友好大数据支持体系，全面分析儿童特殊需求，为儿童提供精准化、精细化、便利化的服务。

（11）加强儿童友好相关研究。落实完善各领域儿童友好建设指引，不断深化儿童友好科学化、标准化、规范化建设。建立儿童友好专家委员会，加强理论研究。开展儿童友好常态化研究和重大专题研究，为儿童优先相关政策的制定实施提供高质量咨询意见和专业技术支持，形成我区建设儿童友好型城区的学术成果。

（12）开展促进儿童发展的国际交流与合作。紧抓“双区驱动”机遇，扩大与粤港澳大湾区及“一带一路”沿线国家城市的交流合作，加强深港儿童联谊互动，促进两地协同发展。借鉴国际上儿童发展领域的经验，分享儿童友好的坪山实践。

（七）儿童与法律保护

1. 主要目标

健全儿童法律保护机制，切实保障儿童合法权益。

2. 主要指标

(1) 设置区级少年法庭（审判团队）1处。

(2) 设置区级未成年人检察工作办公室（检察团队）1处。

(3) 建立1支区级儿童法律援助专业团队。

(4) 降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

3. 策略措施

(1) 完善儿童权益保护网络。落实国家省市儿童权益保护相关法规政策体系。全面落实保障儿童权益主体责任，加大行政执法力度，加强执法人员儿童权益保护知识培训，增强儿童权益保障观念，提高执法水平。健全未成年人司法工作体系，加强对未成年人的特殊司法保护，预防和依法惩治针对儿童的违法犯罪活动。对涉及未成年人的案件实行专门统计，建立案件信息库，掌握分析涉及未成年人案件的规律，有针对性地制定相关政策。依法为儿童提供法律援助和司法救助，加强未成年人法律援助队伍建设，推进法律援助专业化、标准化、规范化建设。整合多部门资源，推动落实集犯罪预防、心理疏导、法律援助、司法救助、法治教育、执法监督等多功能于一体的“一站式”智慧化保护平台，实现帮教、援助、维权、执法与监督等全方位精准保护。

(2) 强化儿童保护的法治宣传教育。完善学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，提高儿童法治素养。扎实推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设，运用多样化方式深入开展法治教育和法治实

践活动。落实法治副校长管理体制，将预防性侵害、权利教育、网络安全教育等内容纳入学校法治课程，提高儿童自我保护意识与能力。提高社会公众的法治意识，推动形成依法保障儿童权益的良好氛围。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉及未成年人案件。

（3）全面保障儿童民事权益。依法保障儿童的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉及儿童权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的權利。依法保障儿童和胎儿的继承权和受遗赠权。依法保护儿童名誉、隐私和个人信息等人格权。禁止使用童工，依法保障大中专学生实习期间的合法权益，禁止对儿童的经济剥削，严格监管安排儿童参与商业活动的行为。完善支持起诉制度。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等领域侵害儿童合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

（4）落实儿童监护制度。强化家庭监护主体责任，确保父母依法履行对未成年子女的抚养教育和保护义务。依法规范父母或其他监护人委托他人照顾未成年子女的行为，确保突发事件情况下无人照顾儿童能够及时获得临时有效监护。强化街道、社区对家庭监护和委托监护的监督责任，做好未成年人监护风险或监护侵害情况的发现、核实和报告工作。加强监护干预，及时制止和纠正监护人侵害未成年人权益事件。落实完善父母监护资格被撤销的未成年人接转、安

置工作制度，探索为受到监护侵害的未成年人提供国家监护服务。

（5）预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。加强儿童预防性侵害教育，落实强制报告制度。开展“关爱女童护苗成长”保护女童人身权益行动，有效预防性侵女童行为发生。建立性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统，实施从业禁止和入职查询制度。落实建立性侵害儿童犯罪人员信息公开制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。推行适合未成年被害人身心特点的办案程序和办案场所，合理利用“一站式”询问取证救助机制，保护未成年人免受“二次伤害”，并同步做好保护救助工作，实现被性侵未成年人帮扶覆盖率达100%。

（6）预防和依法严惩对儿童实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处儿童遭受家庭暴力案件。充分运用告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的惩戒和教育。保护未成年被害人的隐私和安全，及时提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

（7）严厉打击侵犯儿童合法权益的网络违法犯罪行为。完善儿童个人信息和网络安全保护机制，强化监管，提升保障水平。加强对网络空间涉及儿童违法犯罪的分析研究，以案释法，提高公众对儿童网络保护的意识和能力。依法严惩利用网络性引诱、性侵害儿童的违法犯罪行为。严厉打击利用网络诱骗儿童参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违

法犯罪行为。

（8）有效预防未成年人违法犯罪。健全完善预防青少年违法犯罪等专项组工作制度，加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。加强专门学校建设，完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。按照《精准帮教深圳标准》，依托“智慧未检精准帮教云服务平台系统”，对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪，每起未成年人审查逮捕、审查起诉案件，均安排专业社工进行帮教，实现涉罪未成年人帮扶覆盖率100%。保障涉罪未成年人免受歧视，保护其个人隐私，帮助其回归正常生活，顺利回归社会，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。积极培养司法帮教专门人才，壮大专业帮教队伍，发挥司法社工和心理咨询师在未成年人教育矫治和预防犯罪中的作用。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

三、重点项目

（一）健康教育普及项目。组建坪山健康素养讲师团，依托社区公共卫生委员会和健康社区工作小组，建立健康管理员、健康宣传员、健康指导员“三位一体”的基层健康知识普及网络队伍，鼓励和引导辖区居民群众践行健康生活方式。

（二）儿童安全出行项目。推广儿童友好出行系统建设，提升儿童出行品质和道路资源利用效率，加大儿童路权分配力度，构建连续、安全、舒适、有趣的城市道路交通系统，满足儿童出行需求。开展出行安全、灾害避险等安全知识教育，提高儿童自我防护意识和能力。推进交通安全进学校活动，将交通安全知识纳入学校安全教育平台和日常课堂学习，加强宣传教育。鼓励有条件的街道建设符合街区、村居特点的儿童道路交通公园、道路交通安全宣传教育基地，对儿童开展体验式、互动式教育。

（三）儿童友好学校建设项目。按照《深圳市儿童友好学校建设指引（修订版）》，大力推进新建和改扩建中小学建设安全、绿色、趣味、益智、舒适的儿童友好学校。提升义务教育阶段学校学生午餐午休服务的供给能力和保障水平。全面开展学校课后服务工作，为全区义务教育阶段中小學生提供安全有序、健康向上、公益普惠、丰富多彩的课后服务。探索开展小学生假期托管服务，解决小学生假期看护难问题。鼓励学校体育场所非教学时段向儿童开放，支持儿童参与学校建设。

（四）家庭教育指导服务项目。强化家校社协同育人，构建纵深覆盖区、街道、社区的三级家庭教育服务体系，强化家庭教育指导服务线上线下阵地建设。加强理论研究和人才队伍建设，探索运用智慧化服务手段，筑牢线上家庭教育阵地，依托“坪山群团”微信公众号，不断深化“全家共学”系列精品项目，提升家庭教育服务水平。加强部门联动和社

会协同，整合家庭教育、心理健康资源，深入基层和家庭提供专业化、多样化的家庭教育指导服务，注重加强流动儿童、困境儿童的家庭教育指导服务。

（五）创新型普惠婴幼儿照护服务项目。创新打造深圳社区普惠托育服务，构建起党委领导、政府搭台、家长主导、群众互助、专业支持的普惠婴幼儿照护服务新模式。为辖区居民提供“全日/半日互助照护”“启蒙早教”等服务，把民生“痛点”转变为百姓的“幸福点”。

（六）儿童心理关爱服务项目。探索构建儿童心理健康大数据智慧服务体系，提升儿童心理健康教育、咨询服务、危机干预和心理援助服务水平。加强家校社联动和社会心理服务体系建设，规范心理健康服务行业发展，探索建立儿童心理危机预防-预警-干预“三预”工作机制，以儿童视角开展生命教育、抗逆力和多元智能服务活动，培养儿童的积极心理素质，增强儿童心理韧性。广泛动员社会协同参与，大力培养儿童心理健康服务人才。

（七）儿童友好公园建设项目。按照《深圳市儿童友好型公园建设指引（试行）》，大力推进儿童友好公园建设。结合山海连城计划、森林郊野公园建设、绿道网建设等，推动自然公园中儿童主题类郊野步道、自然营地及各类设施建设。建设更多社区公园以及小尺度游园，在城市公园、社区公园中拓展充足的儿童游戏场地。新建或改建儿童专类公园1个以上，加快推进坪山区儿童公园品质提升工程、儿童乐园续建及游乐设施改造工程，更好满足儿童的成长需求和空

间需求。

四、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。坚决贯彻落实党中央、国务院关于儿童事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施；认真落实省委省政府、市委市政府、区委区政府的工作要求，确保各项任务落到实处。

（二）落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府主责、区妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区人民政府负责本规划实施工作；区妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作；区妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划目标任务落实工作。鼓励社会各界广泛参与规划实施。

（三）加强规划衔接和统筹。加强规划与坪山区国民经济和社会发展规划的衔接，实现儿童事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。区、街道两级承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送区妇儿工委办公室，认真组织实施。

（四）完善实施规划的工作制度机制。区人民政府将促进儿童发展和规划实施相关工作列入重要议事日程和工作

评估、专项督查体系。区妇儿工委各成员单位按照规划责任分工，主动履职，各尽其责。健全目标管理责任制、督导检查制度、报告制度、议事协调制度、规划实施示范制度等，确保各项目标按期达标。责任单位每年向妇儿工委报告规划实施情况和下一年工作安排。

（五）加强儿童发展经费支持。区妇儿工委和各成员单位应当将本规划实施所需工作经费列入年度财政预算，实行专款专用。财政部门负责统筹安排资金，为实施本规划重大事项做好相关经费保障工作。

（六）加强实施规划能力建设。将习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述以及儿童优先原则有关内容、相关法律法规政策纳入各级干部学习内容，将实施规划所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。加强儿童发展调查研究，为制定完善相关政策机制提供参考。以政治建设为统领，加强区妇儿工委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（七）加大规划宣传力度。大力宣传习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述，宣传区委区政府对儿童事业发展的重要决策部署，宣传在党的坚强领导下坪山区儿童事业发展的成就，宣传儿童优先原则、儿童友好理念、保障儿童权益、促进儿童发展的法律法规政策，宣传规划内容和规划实施的经验成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社

会氛围。

五、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施情况进行年度监测、中期评估、终期评估，健全儿童发展状况的统计监测指标体系及相关监测制度。区统计局牵头组织开展年度监测，区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。区妇儿工委组织开展中期和终期评估，区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。区妇儿工委设立监测评估领导小组，由区妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由区统计局牵头，负责监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据和信息，向区妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由区妇儿工委办公室牵头，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加区妇儿工委组织的评

估工作。支持评估组相关部门就儿童保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

（三）加强儿童发展统计监测。规范完善儿童发展统计监测指标体系，发挥部门作用，根据需要调整扩充儿童发展统计指标，推动纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分年龄统计工作，推进儿童发展统计监测制度化建设。加强统计监测队伍建设，加快信息化建设。鼓励支持相关部门对缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富儿童发展和分年龄统计信息。科学设计监测评估方案和评估方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。将规划实施中的民生实事和重点项目纳入区政府专项督查，推动重点问题的解决。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向区人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用监测评估结果指导下一阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。