

深圳市罗湖区妇女发展规划

(2021-2030 年)

2022 年 7 月

前 言

妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者，是全面建设社会主义现代化国家的重要力量。男女平等和妇女全面发展程度，是坚持以人民为中心发展思想的重要体现，是检验社会文明进步的重要标尺。坚持男女平等、保障妇女权益、促进妇女发展是各级政府的重要职责。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对妇女事业和妇女工作的重视达到前所未有的高度，将“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”写入党的施政纲领，作为治国理政的重要内容，为做好新时代妇女工作提供了根本遵循。罗湖区委区政府高度重视妇女事业和妇女发展，先后制定实施三个周期的妇女发展规划，为妇女平等参与、全面发展提供了重要保障。

《罗湖区妇女发展规划（2011—2020年）》的59项指标全部达到2020年终期规划目标，达标率100%，位居全市前列。妇女健康状况持续改善，受教育水平和综合素质明显提高，参与经济、决策和管理的能力和程度明显提升，发展环境日益优化，合法权益得到有效保障，妇女的获得感、幸福感、安全感不断增强。

近年来罗湖区的发展状况出现一些新变化，2020年罗湖区女性人口为56.1万，占全区人口的49.05%。总人口性别比和出生人口性别比有所提高，其中总人口性别比由2010年第六次全国人口普查的101.67上升到103.89，女性人口所在比例略有下

降。同时受“全面二孩”政策和随迁老人增多影响，家庭户规模有所加大，对于家庭政策和家庭服务的需求进一步增加。随着罗湖经济社会的发展，妇女对于美好生活的需求与妇女事业发展不平衡不充分的问题仍然突出，如性别平等观念有待进一步加强；妇女参与政治和社会治理的深度和成效有待继续提升；妇女就业创业的社会环境尚需持续优化；困难妇女群体的权益维护仍需长期关注；促进生育的政策体系和社会支持体系仍需进一步完善。同时，科技进步和生活方式变革给妇女发展和妇女工作带来新挑战，实现罗湖妇女事业高质量发展、推动妇女走在时代前列，仍然任重而道远。

未来十年是全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是罗湖区抢抓发展机遇，打造“湾区枢纽、万象罗湖”，建设社会主义现代化可持续发展先锋城区的重要时期。粤港澳大湾区、先行示范区“双区”建设加速了产业、资金、技术、人才等资源集聚，深化了湾区城市间经济、社会、文化的全方面交流与合作，为罗湖区发展注入新活力，也对促进罗湖妇女全面发展、建功新时代提出了更高要求。

依照宪法、民法典、妇女权益保障法、反家庭暴力法、家庭教育促进法、深圳经济特区性别平等促进条例等有关法律法规，以及上级妇女发展纲要规划、罗湖区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，结合罗湖妇女发展实际，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持党对妇女事业的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，贯彻落实男女平等基本国策，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照高质量建设“湾区枢纽、万象罗湖”，打造社会主义现代化可持续发展先锋城区的要求，将妇女发展融入罗湖城市发展总体布局，准确把握罗湖经济社会发展趋势和新时代妇女的新需求新期待，坚持在发展中保障妇女权益，打造妇女友好城区，推动妇女走在时代前列，充分发挥妇女“半边天”作用，在更高水平上促进妇女全面发展和妇女事业可持续发展。

（二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导。坚持妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央和省、市、区委关于妇女事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持协调发展。将促进妇女全面发展目标任务纳入罗湖经济社会发展总体规划，纳入部门专项规划，纳入民生实事项目，同部署、同落实，让经济社会发展成果更多更公平地惠及广大妇女。

3. 坚持平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在出台制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑男女两性的现实差异和

妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小男女两性发展差距。

4. 坚持全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，有效解决制约妇女高质量发展的重点难点问题。统筹推进区域、群体之间妇女的均衡发展，协调推进妇女在各领域的全面发展。

5. 坚持共建共治共享。在经济社会发展大局中充分发挥妇女的重要作用，促进妇女积极投身高质量发展，踊跃参与城市治理体系和治理能力现代化进程，共享经济社会发展成果。

（三）总体目标。

实施与罗湖区打造社会主义现代化可持续发展先锋城区目标相匹配的妇女发展战略。深入贯彻落实男女平等基本国策，进一步优化妇女参与政治、经济、文化、社会和生态建设的环境，进一步提高妇女发展水平和综合竞争力。妇女平等享有更优质的全生命周期健康服务，健康水平和健康素养持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质能力持续提高，就业创业路径畅通，在科技创新、新兴领域等发挥更大作用。妇女更深度参与政治和社会事务管理，成效持续提升。妇女享有高水平的社会保障，生活质量和幸福指数全面提升。家庭发展能力进一步提高，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬。在更高水平上落实性别平等，妇女发展环境更为优化，妇女合法权益得到更好保障。妇女的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。展望 2035 年，性别

平等和妇女全面发展取得更为明显的实质性进展，妇女事业发展居于国内领先水平。

二、发展领域、主要目标指标和策略措施

（一）妇女与健康。

1. 主要目标。

打造全生命周期妇女健康服务体系，保持妇女健康的国际先进水平。

2. 主要指标。

（1）孕产妇死亡率下降到 6.5 / 10 万以下，保持发达国家水平。

（2）适龄女性宫颈癌筛查率达到 70% 以上，适龄女性乳腺癌筛查率逐步提高，女性宫颈癌及乳腺癌筛查早诊率达到 60% 以上。逐步提高适龄女性人乳头瘤病毒（HPV）疫苗接种量。

（3）孕产妇系统管理率达到 92% 以上，重度地贫儿产前干预率达到 80% 以上。

（4）婚前医学检查率提高到 65%，孕前优生检查率达到 80% 以上。

（5）减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率达到 98% 以上，艾滋病母婴传播率下降到 2% 以下。艾滋病、梅毒孕产妇感染者治疗率达到 95% 以上。

（6）提升妇女心理健康素养水平。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓，产后抑郁筛查率达到 80% 以上，孕期抑郁

筛查率达到 60%以上。

(7) 妇女经常参加体育锻炼人数比例达到 48% 以上，提高妇女体质测定标准合格比例。

(8) 女性化妆用品抽查合格率达到 95% 以上。

(9) 65 岁及以上老年人社区规范健康管理服务率达到 65% 以上。

3. 策略措施。

(1) 提高妇女全生命周期的服务健康水平。以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境为重点，健全政府主导、部门协同、社会参与、科技支撑的妇女健康保障工作机制。加强医养结合、社区护理、家庭病床、上门巡诊、家庭医生签约服务、基本公共卫生等服务能力建设，针对不同生命周期阶段妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和急救救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平。

(2) 加强妇幼健康服务体系建设。完成区妇幼保健院改扩建，加强妇幼健康三级服务网络建设力度，推进妇幼保健机构的标准化建设和规范化管理，积极创建国家级妇幼健康优质服务示范区。全面加强区级危重症孕产妇救治中心建设，完善重症孕产妇救治、出生缺陷综合干预体系及妇幼健康相关质量控制中心建设，提升妇幼健康服务供给能力和水平。加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等岗位急需紧缺人才的培养使用。强化妇幼健康服务的科技支撑，推进智慧医院、智慧产科、智慧健康社区建设，

开展远程医疗、健康咨询、健康管理服务，打造“互联网+妇幼健康”服务，推广“云上妇幼”。

（3）保障孕产妇安全分娩。提高孕产妇系统管理水平，加强对流动孕产妇的管理服务。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。提高产妇及家属对无痛分娩的认识，适当推广无痛分娩。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产率。

（4）提高妇女常见病防治水平。健全完善妇科疾病普查普治规范化流程和妇女常见病定期筛查制度，督促用人单位为女职工安排常见病筛查。提高妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力，提高“两癌”防治知识知晓率。落实适龄妇女“两癌”免费筛查项目，扩大筛查覆盖面，强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治，宫颈癌患者治疗率达到90%以上。加强人乳头瘤病毒（HPV）疫苗接种的科学宣传，并逐步纳入公共卫生服务项目，稳步推进全区适龄女生HPV疫苗免费接种工作。

（5）全面提升妇女生殖健康水平。促进生殖健康融入妇女健康管理，普及生殖健康知识，增强市民性道德、性健康、性安全意识，倡导男女两性共担避孕责任。落实基本避孕服务项目，加强产后和流产后避孕节育服务，预防非意愿妊娠，减少非医学需要的人工流产。提高婚前检查、孕前检查和孕产期保健服务的可及性和服务质量。引导围孕期妇女加强叶酸等多种微量营养素

补充。规范不孕不育症诊疗服务。规范人类辅助生殖技术应用。加强对女性卫生用品的质量监管。

(6) 加强艾滋病梅毒乙肝母婴传播防治。全面落实艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施，减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播。加强对妇女感染者及其家庭的医疗、健康咨询、心理和社会支持等服务，提高随访率。先天梅毒报告发病率下降至 15 / 10 万活产数以下。

(7) 促进妇女心理健康。完善围产期妇女心理服务设施建设，在区妇幼保健机构设置妇女心理咨询门诊，建立和完善社区孕产妇心理咨询和干预网络。重点关注青春期、孕产期、更年期和老年期女性的心理健康，以围产期妇女为中心，规范围产期抑郁筛查与干预流程管理。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范服务。

(8) 提升妇女健康素养。加大妇女健康知识普及力度，建立健康科普专家库和资源库，探索设置免费妇幼健康科普公益广告时段，推动妇女掌握身心健康、预防疾病、均衡饮食、烟草危害等知识技能。引导妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康的生活方式。

(9) 提高妇女营养水平。开展孕产妇营养监测和定期评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。实施老年妇女营养改善行动，预防控制老年妇女低体重和贫血。定期为 65 岁及以上常住妇女提

供生活方式和健康评估、体格检查、辅助检查和健康指导服务。

(10) 倡导妇女健康生活方式。完善社区、公园健身设施建设，推动智能健身器材进社区。制定妇女体质健康促进计划，推广适合女性特点的体育健身项目，加强妇女体能测试宣传推广和项目实施，培养妇女健身组织，壮大妇女健身指导员队伍。打造大湾区巾帼杯女子网球公开赛品牌项目，推动开展女子马拉松等特色体育项目，打造女性品牌体育赛事和品牌，展示罗湖女性风采。

(二) 妇女与教育。

1. 主要目标。

男女平等基本国策在教育工作中全面贯彻，女性接受终身教育水平和科学文化素质不断提高。

2. 主要指标。

(1) 中小学性别平等教育实现全覆盖。

(2) 女童学前教育毛入园率达到 100%，女童九年义务教育巩固率达到 100%。

(3) 女性接受职业教育的水平逐步提高。

(4) 男女两性科学素质水平差距不断缩小。

3. 策略措施。

(1) 面向妇女广泛开展思想政治教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导妇女听党话、跟党走，增

强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把个人理想追求融入党和国家事业大局。增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及管理全过程和校园生活各方面，融入学校、党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。加强对新经济组织、新兴产业、新媒体行业以及活跃在网络空间中的女性的积极引导。

(2) 将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。将男女平等基本国策落实到教育法规政策和规划制定、执行中，落实到各级各类教育内容、教学过程中。加强对教材编制、课程设置、教学过程的性别平等评估。全面开展中小学性别平等教育，逐步推广到学前教育阶段。鼓励用人单位将性别平等理念融入员工培训。推动区委党校成为男女平等基本国策的宣传教育阵地。

(3) 保障女童平等接受基础教育的权利和机会。加大基础教育学位供给，保障女童平等享有接受优质学前教育、义务教育、高中教育的权利，确保符合条件的困境女童、随迁女童享有平等受教育的权利和机会。推动普通高中多样化发展，积极发展特色高中，满足女性全面发展和个性化发展需求。完善残障儿童教育体系建设，大力发展特殊儿童学前教育，全面普及残障女童义务教育。

(4) 保障女性平等接受职业教育的权利。建立和完善现代

职业教育体系，培养复合型技术技能女性人才和能工巧匠、大国工匠。支持职业院校面向高校女毕业生、女性来深建设者、失业女性、有再就业需求女性等重点人群，开展就业创业和职业技能培训。

(5) 大力提高女性科学素质。开展全民科学素质行动，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。引导中小学女生参加各类科普活动和科技竞赛，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女大学生积极参与项目设计、创新创业、科技竞赛等活动，在实践中培养科学精神和创新能力。增加女性科技人才参与继续教育和专业培训的机会，探索开展针对女科技工作者的专项培养计划。

(6) 为女性终身学习提供支持。建立完善开放灵活的终身学习体系，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求。探索国家和广东省终身教育学分银行落地机制，促进各级各类教育沟通衔接。扩大教育资源供给，利用社区和在线教育，为女性来深建设者、失业女性、残障女性、女性新市民等提供有针对性的教育培训。

(三) 妇女与经济。

1. 主要目标。

促进妇女就业创业，保障妇女平等参与经济活动和共享经济资源的权利，鼓励支持妇女为推动罗湖经济高质量发展贡献力量。

2. 主要指标。

(1) 高级专业技术人员中的女性比例达到 40%。

(2) 企业女职工接受职业技能培训比例保持并巩固在 95% 以上。

(3) 保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。

(4) 女职工职业病发病率明显降低。女职工权益保护专项集体合同签订率不断提高。

3. 策略措施。

(1) 消除就业中的性别歧视。全面贯彻落实有关消除就业性别歧视的法规政策，创造性别平等的就业机制和市场环境。加大执法检查力度，依法惩处用人单位和职业中介机构的性别歧视行为。发挥劳动保障法律监督作用，依法受理涉及就业性别歧视的诉讼，为遭受就业性别歧视的女性提供法律帮助。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）和职工晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

(2) 促进妇女就业创业。强化就业政策与经济、社会政策衔接，充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能。对就业困难女性提供有针对性的就业援助，重点关注残疾女性、困境女性就业诉求。完善女性普惠性创业扶持政策，建立妇女创新创业导师团。完善终身职业技能培训制度，支持妇女参与新业态新

模式从业人员技能培训，推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程高质量发展。

（3）改善妇女就业结构。提升妇女职业技能水平，鼓励行业、企业联合职业院校建立继续教育指导机构和培训中心，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。

（4）加强女性科技人才和技能人才队伍建设。贯彻落实国家、广东省、深圳市女性科技人才在创新发展中发挥更大作用的政策措施。实施科技创新巾帼计划，提升动态储备各领域多层次女性科技人才能力，精准培养高层次女性科技人才。鼓励设立女性科研人员科研专项，支持女性承担更多重要项目。

（5）保障女性从业人员劳动权益和劳动安全。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，督促用人单位加强对女职工经期、孕期、哺乳期的特殊保护和职业健康监督保护。推动女职工按规定享受职业安全健康体检，加大职业病发病率监控，降低女职工职业病发生率。鼓励和引导企业签订女职工权益保护专项集体合同，积极推动企业将女职工特殊权益，特别是平等就业、同工同酬、禁忌劳动、四期保护等纳入制度性协商内容。加强新形态、新业态就业群体妇女组织建设，注重吸纳新就业群体优秀女性成为妇女代表。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。

（6）保障女性孕期和生育后的职业发展。定期开展女职工生育权益保障专项督查，禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺

乳而降低工资、恶意调岗、解除劳动合同，推动落实生育奖励假期间的工资待遇。研究机构等用人单位探索设立女性科研人员生育后科研回归基金，在考核评价、岗位聘用、科研项目执行时间等方面，对孕哺期女性科技人才适当放宽期限要求。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要内容，鼓励用人单位为职工提供福利性托育托管服务，制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施。大力推进用人单位“爱心妈妈小屋”建设，以女职工人数较多、条件较成熟的企事业单位、工业园区、商务楼宇为重点，在全区范围内推广建设“爱心妈妈小屋”，为孕期、哺乳期女职工提供安全场所。

（四）妇女参与决策和管理。

1. 主要目标。

保障妇女依法平等行使民主权利，发挥妇女在社会主义民主政治建设和社会治理中的作用。

2. 主要指标。

（1）中国共产党女党员保持合理比例。中国共产党罗湖区党代表大会中女代表占代表总数的比例一般不低于本地区女党员占党员总数的比例。

（2）区人大代表和常委会委员中的女性比例逐步提高。区级政协委员和常委中的女性比例逐步提高。

（3）区级政府工作部门领导班子中女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

(4) 区各类事业单位领导班子成员中的女性比例逐步提高。

(5) 企业董事会、监事会成员及管理层中的女性比例逐步提高。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

(6) 社区党组织成员、社区党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在 50% 左右，社区居委会主任中女性比例达到 40% 以上。

(7) 区委党校中青班等重点班次女性的参训比例达到 35% 左右。

3. 策略措施。

(1) 完善妇女参与决策和管理的体制机制。加大培训力度，提高各级领导干部、人大代表、政协委员贯彻落实男女平等基本国策的意识，增强其在参政议政中的性别平等意识。采取有效措施，提升党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。在制定涉及男女平等和保障妇女合法权益的法规政策以及推动妇女参政议政时，充分听取妇联组织的意见和建议。

(2) 重视发展中国共产党女党员。注重从各行各业青年女性中发展党员。在各级党代表候选人酝酿过程中，充分关注表现突出的优秀妇女，确保党员代表大会中女党员代表保持合理比例。

(3) 提高女性参政议政能力和水平。落实人大代表选举规

则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。加强对女人大代表、女政协委员调研和决策能力的培训，提高参政议政能力。在制定各项规划、政策时，积极听取女党代表、女人大代表、女政协委员、妇女组织和妇女群众的意见。

（4）加大女干部培养选拔工作力度。将女干部培养选拔纳入各级领导班子和干部人才队伍建设总体规划。做好女干部源头储备，将女干部培训纳入干部教育培训规划。优化女干部成长路径，探索建立女干部培养项目清单，根据专业背景和特点，为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼创造条件和机会，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例，逐步平衡女干部在不同层面、行业和部门之间的分布。保障妇女在干部录用、选拔、任（聘）用、晋升、退休等各环节不因性别受到歧视。

（5）推动妇女积极参与事业单位决策管理。培养选拔优秀女性专业技术人员进入事业单位决策管理层，重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，促进事业单位职工代表大会中的女职工代表比例与女职工比例相适应。确保妇女在事业单位岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等权利和机会。

（6）推动妇女广泛参与企业决策管理。将女干部选拔配备

纳入国有企业领导班子和干部队伍建设规划。促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。推动企业职工代表大会中女职工代表比例与企业女职工比例相适应。企业制定相关规章制度，对涉及女职工利益的问题，要充分听取工会女职工委员会和女职工代表的意见。

(7) 推动妇女有序参与基层社会治理。加强社区党委书记、党委委员的女干部选拔工作，在两委换届工作中，通过提名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位增补等措施，提高居委会成员、居委会主任中的女性比例。加强对社区党组织、居委会女干部的培训，增强女干部参与基层治理的能力。推进社区妇女议事会实现全覆盖并有效运行，鼓励妇女积极参与居民议事会、理事会等自治组织。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性积极参与社会治理。

(五) 妇女与社会保障。

1. 主要目标。

多层次可持续的社会保障体系不断健全，妇女保障水平不断提高。

2. 主要指标。

(1) 妇女生育保险、基本医疗保险和基本养老保险基本实现全覆盖。

(2) 提高妇女参加工伤保险、失业保险人数。

(3) 妇女社会救助和福利待遇水平持续提高，重点向老年

妇女、残疾妇女等群体倾斜。

(4) 保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能妇女的照护服务水平不断提高。

3. 策略措施。

(1) 完善惠及妇女群体的社会保障体系。关切和保障妇女的特殊利益和需求，持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应社会保险，实现应保尽保，缩小社会保障的性别差距。加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

(2) 完善生育保障制度。健全支持生育政策体系，推动计划生育家庭再生育扶助项目，营造生育友好的社会环境。巩固提高生育保险覆盖率，提高生育妇女享有生育保险福利的比例，扩大独生子女家庭意外伤害保险保障范畴，妥善解决妇女在就业和领取失业金期间生育保障问题。依法实施国家人口生育政策，加强人口监测和生育形势研判，完善支持家庭生育的社会保障政策和公共服务。落实计划生育家庭奖励扶助制度和优惠政策，建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，实施“苔花计划”，对失独家庭提供社会救助。

(3) 提高妇女医疗保障水平。推动女职工和女性居民持续参加基本医疗保险，统筹发挥基本医保、医疗救助、补充医疗保险共同发展的三重制度保障作用，做好符合条件的低收入妇女医疗救助。推进建立女职工医疗互助，充分发挥商业保险对宫颈癌、乳腺癌等重大疾病的保障作用。

(4) 促进妇女享有可持续多层次养老保险。扩大养老保险覆盖面，探索推进灵活就业和新业态就业女性从业人员的养老保险参保工作。督促用人单位依法为女职工及时足额缴纳基本养老保险，鼓励用人单位为包括女职工在内的全体职工缴纳企业年金。

(5) 保障女性的失业保险和工伤保险权益。扩大失业保险覆盖范围，提高女职工特别是女性来深建设者失业保险参保率。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。扩大妇女工伤保险覆盖面，推进新业态就业人员职业伤害保障试点。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能。

(6) 提高妇女的社会救助和社会福利水平。构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类综合救助体系。加强社会救助分性别统计、信息动态监测和管理，精准识别救助对象。完善高龄老年人补助制度，根据社会经济发展水平和上级要求进行动态调整。完善残疾人补贴制度，合理确定困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求的公共服务供给。提高对妇女的关爱服务水平，为陷入困境家庭提供社会支援服务。

(7) 提高妇女基本养老服务质量。构建兜底养老服务、基本养老服务、非基本养老服务充分协调发展的多层次、多样化养老服务格局。加大街道—社区—小区长者服务设施建设，大力发

展社区嵌入式养老。推进社区长者助餐服务，实现有需求的老年妇女全覆盖。加强居家适老化改造，探索开展家庭床位建设，推动专业养老服务向家庭延伸，支持邻里互助性养老。整合医疗与养老资源，构建整合照护智能服务体系，满足多层次、多样化健康养老服务需求，提高老年妇女生活质量。提升公办养老机构服务能力和水平，重点为三无、低保、特困及计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。鼓励养老机构与托幼机构、学校开展合作，探索代际互助养老模式。

（8）探索建立多层次长期照护保障制度。探索建立长期护理保险制度，加强长期护理保险与长期照护服务体系有机衔接，满足失能人员多层次照护需求。扩大养老机构护理型床位供给，提高护理服务质量。加大养老护理型人才培养力度，建设高素质、专业化养老服务队伍。

（9）推进粤港澳大湾区社会保障协同发展。加强跨境公共服务和社会保障的衔接，推进粤港澳大湾区交流合作。根据国家、省、市政策，依法保障在罗湖就业港澳人士和在罗湖就读港澳学生社会保障权益。

（六）妇女与家庭建设。

1. 主要目标。

推动社会主义核心价值观在家庭落地生根，完善家庭政策和服务体系，支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者。

2. 主要指标。

(1) 城市家庭千兆光网全覆盖。

(2) 街道社会工作服务站覆盖率达到 100%，困难群众和特殊群众社会工作服务率达到 100%。

(3) 建立家教家风实践基地，开展家风家教主题宣传月社区覆盖率达到 100%。

(4) 婴幼儿家庭接受科学育儿指导率达到 100%。

(5) 社区婚姻家庭关系调解室建立率达到 100%。

3. 策略措施。

(1) 加强家庭文明建设。树立新时代家庭观，充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用。加强教育引导、文化熏陶、实践养成，宣传尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、邻里团结等家庭美德，弘扬中华民族优秀传统文化家风、革命前辈红色家风，践行社会主义核心价值观的现代家风，营造平等、文明、和谐、稳定的家庭环境，引导妇女和家庭成员自觉把家庭梦融入中国梦。

(2) 完善家庭政策体系。建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，推动生育政策与经济社会政策配套衔接，完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等政策，提升家庭发展能力。

(3) 大力发展家庭公共服务。推动养老、托育、婚姻家庭辅导、家庭教育指导等服务普惠享有，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多元化需求。重点为经济困难、住房困难、临时遭遇困难家庭、残疾人家庭、单亲家庭、退役军

人家庭等提供支持。积极推进照护者“喘息服务”，为长期照护老年人、孤残人员等群体的家庭成员提供喘息服务。推进城市千兆光网进家庭，发展数字家庭。

（4）推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。建设一批家教家风实践基地，推动家风宣教服务阵地的网络化、规范化和特色化发展，推进新时代文明实践站（点）、妇女儿童之家等阵地的整合和综合利用，完善社区家风家教建设。实施“家家幸福安康工程”，鼓励妇女带领家庭成员积极参与“文明家庭”“最美家庭”等群众性精神文明建设活动，以好家风支撑起社会好风气。继续举办“罗湖区家庭文化节”，打造成为全市家庭建设品牌项目。

（5）促进婚姻家庭关系健康发展。开展恋爱、婚姻家庭观念教育，为适婚人群提供婚姻家庭生活的专业指导，搭建婚恋交友服务平台，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。加强婚姻家庭专业辅导队伍建设，探索按照每5000个家庭不少于1名婚姻家庭领域社工的标准或根据实际需求配备社工，积极开展家庭社会工作服务，对家庭关系进行专业辅导。在社区普遍建设婚姻家庭关系调解室。培育家庭教育方面的社会组织，推广家庭关系辅导服务，帮助妇女缓解家庭

矛盾纠纷，化解婚姻危机。

(6) 促进男女平等分担家务。倡导夫妻共同承担照料老人、教育子女、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。加强家政行业的规范化、信息化、职业化建设，加强对家政服务从业人员的社会保障支持，促进家务劳动社会化。鼓励建设社区家庭互助组织，支持构建邻里家庭互助与支持网络。

(7) 提高老年妇女的家庭生活质量。支持家庭承担赡养老人责任，引导开发方便老年人居家养老的老年宜居住宅和代际亲情住宅，鼓励子女与老年人共同生活或就近居住。发展银发经济，推进智慧健康养老，满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

(8) 提升家庭教育指导服务能力。拓展网络新媒体指导服务平台，挖掘和利用公共图书馆、博物馆、美术馆、科技馆等公共文化服务阵地的家庭教育工作优势，广泛传播科学的家庭教育理念。培育家庭教育社会组织，壮大家庭教育指导服务队伍，提升家校社共育水平，营造家庭建设的的良好氛围。

(9) 降低家庭生育、养育、教育成本。完善生育休假制度，实施父母育儿假，督促用人单位落实探亲假、职工带薪休假、配偶陪产假等制度，鼓励用人单位实施灵活休假和弹性工作制度，创造生育友好的工作环境。鼓励有条件的企事业单位建设普惠托育服务机构，探索幼儿园托幼服务一体化建设。完善住房保障制度，在配租公租房时，对符合住房保障条件且有未成年子女的家

庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。开展课后文体活动和托管服务，减轻义务教育阶段学生学业负担。

(10) 推进粤港澳大湾区家庭工作融合发展。加强粤港澳大湾区家庭交流合作，创新运营机制，推进大湾区妇女儿童社会组织的联谊交流工作。立足罗湖“湾区枢纽”的定位，打造“深港家庭综合服务中心”，推动粤港澳大湾区家庭服务发展。

(七) 妇女与环境。

1. 主要目标。

打造妇女友好城区，提升全社会的性别平等意识，营造男女平等和妇女全面发展环境。

2. 主要指标。

(1) 公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

(2) 在有条件的地方增设第三卫生间。

(3) 加强公共场所母婴室的标准化建设和规范化管理，扩大建设覆盖面。

3. 策略措施。

(1) 开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。推动各级干部学习习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及马克思主义妇女观、男女平等基本国策，在机关企事业单位、社区、家庭开展男女平等基本国策宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传优秀妇女典型和性别平等

优秀案例。

(2) 加强文化与传媒领域性别平等评估和监管。开展对文化传媒工作者的性别平等培训，提升性别平等传播能力。加强对公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，规范网络名人和公众账号传播行为，消除对妇女的偏见、歧视等内容。实施深圳市广告性别平等审视指南，建立健全广告性别平等审视机制，消除或减少广告领域的性别歧视。

(3) 提高妇女城市公共文化服务供给水平。基本建成均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力的现代公共文化服务体系，充分利用妇女儿童活动空间、基层综合性文化服务中心等阵地，开展面向妇女的文化产品和服务供给，满足妇女精神文化需求。积极举办各类女性文体活动，提高女性的社会参与感。

(4) 引导妇女提高媒介素养。加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络安全意识和能力。加强学生网络素养教育，引导女生合理安全使用网络，提升自我保护能力。重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。推动妇女弘扬网上正能量。

(5) 持续改善妇女生活的环境质量。加强生态环境监测和健康监测，监测分析评估环境政策、基础设施项目等对妇女健康的影响。贯彻落实深圳经济特区控制吸烟条例，加快无烟环境建设，降低公共场所及家庭中的二手烟暴露。充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用，提高妇女的生态文明意识，推行垃圾分

类和减量化，提高生活垃圾资源化利用水平，鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，做文明城市引领者和建设者。加强符合妇女需求的卫生厕所建设，城镇公共厕所在新建和改建时，女厕位与男厕位的比例不小于 1.5: 1，人流量较大地区不小于 2: 1。

(6) 加强妇女友好设施建设和管理。规范母婴室建设和管理，推动商场、旅游景区、客运枢纽等大型公共场所母婴室建设全覆盖，根据女性需求动态增加移动母婴室和智能母婴室，根据家庭照护需求增设第三卫生间。加强无障碍设施建设，公共场所满足母婴无障碍通行需要。在突发事件应急体系建设中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。

(7) 加强妇女活动阵地建设。完善提升罗湖区妇女活动阵地建设，依托社区党群服务中心，推进街道和社区“妇女儿童之家”全覆盖。

(8) 构建安全友善的校园环境。鼓励学校设置生命教育、心理健康、防欺凌、防性侵、防性骚扰等相关课程，提高学生自我保护意识和能力。加强师德师风建设，完善教师准入制度，强化对拟招录人员品德、心理的前置考察以及性侵害违法犯罪入职查询。完善各级各类学校预防性侵和性骚扰工作机制，建立健全教职工与学生的交往行为准则。

(9) 促进妇女事务对外交流与合作。深化与各省市妇联组

织交流与合作，增进友好往来。加强罗湖与香港、澳门妇女组织的交流联谊，探索定期举办女性论坛、交流联谊活动，促进粤港澳大湾区妇女融合协同发展。

(10)发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的积极作用。完善区、街道、社区三级妇联组织建设，吸收各领域优秀妇女代表进入妇联兼职队伍。在来深建设者女性集中区域，建立流动妇女组织。打造“网上妇联”平台，搭建线上线下互相促进与融合的妇女工作新格局。打造妇联全媒体矩阵，宣传妇女“半边天”作用，加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

(八) 妇女与法律。

1. 主要目标。

完善妇女法律保护机制，提升实施地方性法规政策性别平等评估成效，有效保障妇女合法权益。

2. 主要指标。

(1) 设立1个以上家庭暴力庇护场所。

(2) 提高侵害妇女人身权益的刑事案件的破案率和结案率。

(3) 保障遭受侵害妇女获得及时有效的司法救助。

(4) 建成区妇女儿童智慧维权系统。

3. 策略措施。

(1) 推进男女平等基本国策的贯彻落实。加大民法典、妇女权益保障法、深圳经济特区性别平等促进条例等法律法规的实

施力度，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。健全法规政策性别平等评估机制，加强法规政策制定前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设，将男女平等基本国策落实到法规、规章、政策制定实施全过程各环节。

（2）提升妇女法治意识和参与法治先行示范城市建设的能力。开展普法活动，增强妇女法律素养，提高妇女依法维权意识。充分发挥女人大代表、女政协委员、妇联组织等在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。完善妇女参与人民陪审员制度，着力提高人民陪审员、人民监督员、人民调解员的女性比例。

（3）完善反家庭暴力工作机制。加大反家庭暴力宣传力度，营造全社会预防和制止家庭暴力的良好氛围。健全预防和制止家庭暴力的多部门合作机制，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制，完善人身安全保护令机制、家庭暴力告诫、强制报告制度。加强家庭暴力紧急庇护场所建设和管理，提升庇护服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助，强化对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治，开展家庭暴力案件跟踪回访。

（4）加大对组织、强迫、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强对娱乐场所等重点行业的监督管理，有效遏制卖淫嫖娼现象发生。

(5) 严厉打击针对女性的性侵行为。有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱女性特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。

(6) 预防和制止针对女性的性骚扰。实施深圳市防治性骚扰行为指南，加大防治性骚扰的宣传力度，提升女性防范和制止性骚扰的意识和能力。在机关、企业、学校等单位建立相关工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。在地铁、公交等建立防治性骚扰示范点，预防和制止公共场所发生的性骚扰。

(7) 严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。加强网络信息内容生态治理，依法打击利用网络对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

(8) 为妇女被害人提供综合性救助服务。依托社区党群服务中心、综治维稳中心，建立和完善社区维权站、安心驿站等维权服务阵地，推动社区家暴报警点全覆盖，确保每个社区妇女儿童权益保护服务场地不少于 30 平方米。运用大数据和互联网技

术，整合多部门资源，开展身体康复、心理疏导、转移就业、生活安置等综合服务，增强女性防骗意识，实现妇女保护关爱的精准化服务、精细化管理、智能化处置。探索建立家事调查员机制，定期对重点人群的独居情况、家暴情况及家庭背景等进行调查。

（9）在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。保障妇女平等享有家庭财产占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承父母遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿。对离婚诉讼建立判案回访机制，预防针对女性的违法犯罪行为。

（10）为妇女提供优质高效的公共法律服务和权益保护。推进公共法律服务实体、网络和热线三大平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法务工作者队伍建设。发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用，加强妇女维权热线建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。

三、重点项目

(一) 45 岁以上妇女健康管理项目。围绕营养、心理、盆底功能障碍、形体等 45 岁以上的妇女常见的生殖健康问题进行综合健康管理,开展常见疾病的科普宣教、妇女营养评估与干预、心理问题筛查与干预、更年期症状筛查与干预、盆底功能障碍性疾病筛查与干预等,逐步建立妇女综合保健中心,并带动多个亚专科门诊的发展,为进入围绝经期妇女提供一系列身心综合医疗保健服务。

(二) 女性心理健康干预项目。探索建立基于社区的产后抑郁和更年期抑郁的干预模式,研制贯穿孕产妇孕前一产前一产时一产后全流程的社区干预适宜技术,提升妇女特殊时期心理服务水平。

(三) 困境妇女救助项目。完善大爱罗湖公益项目运营,深入实施“阳光妈妈”赋能提质系列项目,帮助困境女性解决家庭和生活难题、提升职业技能、疏导心理压力。

(四) 新型经营主体女性人才培育项目。开展罗湖创新创业数字化赋能培训项目,组织电商直播带货培训,帮助有创业意向的女性认识电子商务,提高电商运营技能、创业能力和创业成功率,激发创业信心和决心。

(五) 女性社会组织和公益人才培育项目。探索“党建+妇联+社会组织”融合发展模式,加大以服务女性为主要内容的社会组织的培育力度,鼓励社会组织资源向女性倾斜,提高妇女的

社会服务水平，为女性提供更多的资源链接渠道和更广阔的发展平台。加大女性公益人才培养力度，持续开展“她计划”，鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员、高级管理人员。

四、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施的全过程。坚决贯彻落实党中央、国务院关于妇女事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施；认真落实省委省政府、市委市政府、区委区政府的工作要求，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。

（二）落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区人民政府负责本规划实施工作；区妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作；区妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划目标任务落实工作。鼓励社会各界广泛参与规划实施。

（三）加强规划衔接和统筹。加强本规划与罗湖区国民经济和社会发展规划的衔接，实现妇女事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。区承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责，按照任务分工，制定

实施方案并报送区妇儿工委办公室，认真组织实施。

（四）完善实施规划的工作制度机制。区人民政府将促进妇女发展和规划实施相关工作列入重要议事日程和工作评估、专项督查体系。区妇儿工委各成员单位按照规划责任分工，主动履职，各尽其责。健全目标管理责任制、督导检查制度、报告制度、议事协调制度、规划实施示范制度等，确保各项目标按期达标。责任单位每年向区妇儿工委报告规划实施情况和下一年工作安排。

（五）加强妇女发展经费支持。区妇儿工委和各成员单位应当将本规划实施所需工作经费列入年度财政预算，实行专款专用。财政部门负责统筹安排资金，为实施本规划重大事项及各单位开展妇女工作做好相关经费保障工作。

（六）加强实施规划能力建设。将习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述、男女平等基本国策有关内容及相关法律法规政策纳入各级干部学习内容，将实施规划所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。加强妇女发展调查研究，为制定完善相关法律法规政策提供参考。以政治建设为统领，加强区妇儿工委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（七）加大实施规划宣传力度。大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传党委政府对妇女事业发展的重要决策部署，宣传在党的坚强领导下罗湖妇女事业发展的成就，

宣传男女平等基本国策和保障妇女权益、促进妇女发展的法律法规政策，宣传规划内容及规划实施的经验成效，努力营造有利于妇女发展的社会氛围。

五、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施情况进行年度监测、中期评估、终期评估。健全妇女发展状况的统计监测指标体系及相关监测制度。区统计部门牵头组织开展年度监测，区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向统计部门报送年度监测数据和年度监测总结分析，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。区妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。区妇儿工委设立监测评估领导小组，由区妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由区统计部门牵头，负责监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据和信息，向区妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由区妇儿工委办公室牵头，负责评估工作的组织、指

导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门就妇女发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

（三）加强分性别统计监测。规范完善性别统计监测指标体系，发挥部门作用，根据需要调整扩充统计指标，推动纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别统计工作，推进性别统计监测制度化建设。加强统计监测队伍建设，加快信息化建设。鼓励支持相关部门对缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计监测评估方案和评估方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。将规划实施中的民生实事和重点项目纳入区政府专项督查，推动重点问题的解决。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向区人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用监测评估结果指导

下一阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

妇联 2022-07-29 15:29:38

深圳市罗湖区儿童发展规划

(2021-2030 年)

2022 年 7 月

前 言

儿童是祖国的未来、民族的希望。当代中国少年儿童既是实现第一个百年奋斗目标的经历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的生力军。促进儿童健康成长，是实现人的全面发展的必然要求，是建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把培养好少年儿童作为一项战略性、基础性工作，坚持儿童优先原则，儿童发展和儿童事业取得了历史性新成就。罗湖区委区政府始终高度重视儿童发展，先后制定实施三个周期儿童发展规划，将儿童事业全面融入发展大局，儿童事业取得了全方位进步。截至2020年底，《罗湖区儿童发展规划（2011—2020年）》确定的主要目标全部实现，总达标率为100%。儿童健康水平不断提高，教育实力不断增强，儿童权益保障不断完善，儿童生存和发展环境不断优化，深港儿童服务实践探索不断加强，儿童的获得感、幸福感、安全感显著提升。

目前，罗湖区儿童人口呈现新特点，儿童总量增长，每年出生数略有下降，家庭规模略有扩大。受育龄人口数量多及生育政策调整的影响，过去十年罗湖区自然增长人口逐年稳步增加。根据第七次人口普查，全区常住人口中0-18岁（不含18岁）人口为21.94万人，占19.18%。受生育政策调整的影响，家庭少儿

人口有所增加，家庭规模有所加大，全区平均每个家庭户的人数为 2.61 人，比 2010 年的 2.45 人增加 0.16 人。进入 2021 年，罗湖区的出生人口数稳中有降，预计每年为 2 万余人。

进入新时代，罗湖区儿童事业发展与广大儿童及家庭的新期盼，与打造“湾区枢纽、万象罗湖”，建设社会主义现代化可持续发展先锋城区仍存在一定差距。儿童近视、肥胖、心理问题仍然突出，婴幼儿照护服务发展的政策和社会支持体系有待创新突破，普惠型儿童福利体系有待进一步完善，儿童安全和法律保护水平有待于进一步提升，儿童事业发展任重道远。

依照宪法、民法典、未成年人保护法、反家庭暴力法、家庭教育促进法等有关法律法规，以及上级儿童发展纲要规划、罗湖区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，参照联合国儿童权利公约和 2030 年可持续发展议程等国际公约和文件宗旨，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照建设粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区的要求，将儿童优先发展纳入罗湖区发展总体战略，先行示范打造儿

童友好城区，健全和完善最有利于儿童发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童生存和发展环境，提高儿童整体素质，促进儿童全面发展，推动儿童事业高质量、高水平、高标准发展，不断增强儿童的获得感、幸福感、安全感。

（二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导。贯彻落实党中央和省、市、区委关于儿童事业发展的重要决策部署，把握正确的政治方向，切实把党的领导贯彻到儿童事业的全过程和各方面。

2. 坚持儿童优先。在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时优先考虑儿童的利益和发展需求。

3. 坚持全面发展。尊重儿童的人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面全面发展。

4. 坚持平等发展。消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童享有平等发展的权利和机会。

5. 坚持儿童友好。坚持“从一米高度看城市”，将儿童视角纳入城区治理决策体系，先行示范打造儿童友好城区。

6. 坚持鼓励儿童参与。尊重儿童主体地位，鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境，培养儿童作为城市小主人的责任感。

（三）总体目标。

实施与罗湖区“湾区枢纽、万象罗湖”新定位、打造社会主

义现代化可持续发展先锋城区目标相匹配的儿童优先发展战略，保障儿童权利的政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚全面弘扬，群体之间的儿童发展差距明显缩小。儿童享有更加均等和可及的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。高质量、高标准、高水平建成具有国际影响力的儿童友好示范城区，儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权得到全面保障，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

二、发展领域、主要目标指标和策略措施

（一）儿童与健康。

1. 主要目标。

高标准推进儿童健康服务体系建设，全方位保障儿童身心健康。

2. 主要指标。

（1）新生儿、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别降至2.0‰、2.5‰和3.5‰以下。降低早产发生率，高危儿管理率达到90%以上，高危儿专案系统管理率达到80%以上。

（2）新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到98%以上，新生儿听力筛查率达到95%以上。6个月内婴儿纯母乳喂养率达到60%以上。

（3）5岁以下儿童乙型肝炎病毒表面抗原流行率控制在

0.5%以下。

(4) 以街道为单位的适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在90%以上。3岁以下儿童系统管理率、7岁以下儿童健康管理率保持在90%以上。

(5) 5岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在9%和3%以下。儿童超重、肥胖、营养不良上升趋势得到有效控制，中小學生超重率和肥胖率年均增幅在基线基础上下降60%。

(6) 5岁儿童乳牙龋齿患病率控制在70%以下，儿童六龄齿免费窝沟封闭项目全覆盖，12岁儿童龋患率控制在25%以内。

(7) 儿童新发近视率明显下降，6岁儿童近视率控制在3.5%左右，小学生近视率降至38%以下，初中生近视率降至60%以下，高中阶段学生近视率降至70%以下。0—6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到90%以上。儿童眼健康档案建档率达到90%以上。中小学、幼儿园近视防治工作人员培训覆盖率达到90%以上。

(8) 中小学体育与健康教育课程开课率达到100%，中小學生国家学生体质健康标准达标优良率达到60%以上。

(9) 中小学心理咨询室和社区儿童心理服务覆盖率均达到100%。中小學生心理健康筛查率达到100%，中小學生心理筛查阳性管理率达到100%。

(10) 基础教育阶段学生性健康知识知晓率达到90%以上。

3. 策略措施。

(1) 推进儿童健康领域先行示范。高标准贯彻落实《“健康

中国 2030”规划纲要》，打造健康中国“罗湖特色”。加大对儿童医疗卫生与健康事业的财政投入，逐步提高儿童保健经费。充分利用“罗湖医改”的成效，以基层为重点，以健康为中心，整合各方医疗资源，推行“互联网+妇幼健康”服务模式，实现儿童健康全周期全过程智能化管理。

（2）健全儿童健康服务体系。加强儿童保健服务体系建设，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达到 1.12 名、床位 3.17 张。社康中心至少配备 1 名提供规范儿童基本医疗服务的全科医生或儿科医生、2 名专业从事儿童保健的医生。提高妇幼保健、儿科医务人员待遇，提升全科医生的儿科专业技能。

（3）创新开展儿童健康知识的宣教普及。构建全媒体健康知识传播机制，打造多维有效的智能化健康知识传播路径。预防、制止儿童吸烟（含电子烟）、饮酒，倡导少喝含糖饮料、少食用高糖食品。保护儿童远离毒品。

（4）保障新生儿安全与健康。继续实施新生儿疾病筛查、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。依托罗湖区新生儿危重症救治中心，通过建模减少新生儿早产的发生；完善危重新生儿治疗机制，确保儿童在“黄金 1 小时”内得到最佳处理，构建以医院为主导，社区为枢纽，家庭为中心三方联动的延续护理模式。加强新生儿规范化访视工作，新生儿访视率保持在 90%以上。建立多部门联动防治出生缺陷的工作机制，健全出生缺陷防治网络，落实出生缺陷三级防治措施。继续扩大

孕产妇免费筛查项目范围，实施免费婚前及孕前优生健康检查。

(5) 加强儿童保健服务和管理。扎实开展 0—6 岁儿童健康管理，推进以视力、听力、肢体、智力及孤独症等多类残疾为重点的 0—6 岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。加强困境儿童等重点人群的健康管理。建立政府、社会、企业、家庭责任风险共担的预防接种异常反应补偿保险机制。开展适龄女生 HPV 疫苗免费接种，加强社区宣传，提高自愿接种率。

(6) 强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肥胖、心理行为异常、视力不良、龋齿、脊柱弯曲异常等儿童健康问题为重点，建立早期筛查、诊断、干预服务机制和监测制度。依托广东省最大高危儿残疾防治中心——罗湖区高危儿残疾防治中心，加强高危儿的疾病筛查和早期干预，提高高危儿管理率。普及中小學生免费口腔检查和免费窝沟封闭，提高龋齿填充率。扩大中小學生脊柱侧弯筛查覆盖面，指导学生进行形体训练，有效控制和减少脊柱侧弯的发生和致残。加强儿童重大传染性疾疾病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。推广应用中医儿科适宜技术。

(7) 改善儿童营养状况。关注生命早期 1000 天营养，开展科学育儿指导，对儿童早期发展健康成长情况进行动态测评。加强婴幼儿科学喂养指导，实施母乳喂养促进行动。加强学龄前儿童营养改善工作，有效控制儿童营养不良发生。加强食育教育，

预防控制儿童超重和肥胖。加强学校、幼儿园、托育机构以及家长的营养健康教育和膳食指导。不定期检查校园食品安全和卫生，根据需求不断改进校园配餐营养搭配。完善食品标签体系。

(8) 有效控制儿童近视。全面推行“慧眼工程”，搭建儿童近视防控大数据平台，提高近视患病儿童干预率、治疗率和控制率。建设视力友好校园。教育儿童按需科学规范合理使用电子产品，实施限制未成年人使用时间的网络游戏总量调控政策。提高儿童远视储备量。确保儿童每天接触户外自然光不少于1小时。

(9) 增强儿童身体素质。推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课，保障儿童每天至少1小时中等及以上强度的运动，掌握2项以上体育技能。将学生体质健康状况纳入对学校的绩效考核。借助各类运动类APP等科技手段，调动学生及家长的运动积极性，开展亲子锻炼。

(10) 加强儿童心理健康服务。采取多种举措守护青少年心理健康。建立儿童心理健康问题的预防、评估、干预和转介机制，健全家庭、学校、社会、政府协同机制，加强对儿童心理问题的早期发现与早期干预。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为异常的能力，培养儿童对心理咨询的正确认识。建立学生心理健康档案，普及儿童心理健康筛查，筛查结果阳性的做好跟进、复诊、干预、随访管理。

(11) 为儿童提供性教育和性健康服务。将性教育纳入基础教育及其质量监测体系，增强教育效果。培养专业师资队伍，组

织编写针对不同年龄段学生的专业性、科学性、系统性的课程教材。促进学校与医疗机构密切协作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。设立儿童性健康保护热线。加强青春期保健门诊建设，面向青少年提供优质的青春期性健康咨询和医疗服务。

(12) 加强儿童健康领域科研创新。围绕儿童重大疾病的预防、诊断、治疗、康复和健康管理开展基础研究和应用研究。推动儿童健康科技国际交流合作。

(二) 儿童与安全。

1. 主要目标。

完善多维立体的保护网络，创建儿童安全环境，为儿童成长保驾护航。

2. 主要指标。

(1) 减少儿童伤害所致死亡和残疾，儿童伤害死亡率以2020年数据为基数下降20%。

(2) 儿童食品、药品、用品质量抽检合格率达到95%以上，儿童用大型游乐设施安全监测合格率达到100%。

(3) 公共场所搜寻走失未成年人安全警报系统设置率达到100%。

3. 策略措施。

(1) 建立健全儿童伤害防控工作体系。加大儿童伤害防控法规政策的制定和执法力度，提高各部门防控能力，鼓励社会力

量参与儿童伤害防控。推进儿童伤害防控智慧化平台建设，完善儿童伤害监测工作，建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、评估、利用的工作机制。实施罗湖区儿童伤害防控行动计划，在突发事件预防和处置中贯彻儿童优先原则。制定常见伤害宣传手册，加强公共场所急救设施配备，健全全区紧急医学救援网络，提高对儿童遭受意外和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。

（2）预防和减少儿童溺水、跌倒、坠落、烧烫伤、中毒等伤害。加强儿童看护，隔离、消除家庭、社区和校园环境的溺水隐患，加强溺水防控工作安全巡查，落实溺水防控措施，设置警示标志，配齐应急救援装备。提高居家安全意识，定期开展全面排查引发触电、烫伤、坠落等安全隐患的宣传，消除环境危险因素。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人针对地震、洪涝、台风、火灾、踩踏等灾害性、突发性事件的防灾避险技能。

（3）预防和减少儿童道路交通伤害。提高儿童看护人安全意识和看护能力，培养儿童养成良好交通行为习惯。通过发挥“小手拉大手”等举措作用，影响家庭、带动社会提升交通安全意识。严格要求电动车、自行车等在指定专用道路行驶，强化电动车行驶、载人、头盔佩戴、儿童安全座椅配备的规范和监管，推广使用儿童步行及骑乘非机动车反光标识。探索安装公交车儿童专用座椅，保障儿童乘车安全。完善儿童道路安全防护用品标准，加强生产和销售监管。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善

校园周边安全设施，充分利用智慧化手段，完善对交通违法行为的监管。落实校车安全管理条例。加强对共享单车的管理，禁止向未满 12 周岁的儿童提供注册、租赁互联网自行车服务。

（4）加强儿童食品、药品、用品和大型游乐设施质量与安全监管。推进多部门联动，全面提升儿童食品、药品、用品和游乐设施的安全保障水平，持续开展儿童食品药品用品质量监督专项抽查，严控不合格率，预防和减少由此引发的儿童伤害。加强校内及周边食品安全监管，全面落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集体用餐各环节的食品安全隐患。

（5）预防和控制针对儿童的暴力伤害。宣传倡导对儿童暴力零容忍理念，强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立防控针对儿童暴力伤害的部门合作工作机制，健全各级未成年人保护工作平台，落实针对儿童暴力伤害的发现、报告、干预机制。落实密切接触未成年人的机构和人员的强制报告责任。

（6）加强校园安全及周边环境治理。中小学、幼儿园、托育机构应当建立安全管理制度，构建安全工作保障体系，制定突发事件应急预案。进一步强化警校合作机制，完善安保设施，配齐配强安保人员。加强校园周边综合治理，强化对学校周边经营服务场所和经营活动的管理监督。

（7）建立校园欺凌防治长效机制。完善落实学生欺凌综合治理的部门合作长效工作机制，健全学校学生欺凌早期预警、事

中处理、事后干预等工作制度，依法依规调查和处置欺凌事件。开辟由专人负责的不记名举报欺凌行为通道，并建立家长沟通机制，及时通报有关信息，认真调查核实、及时处理校园欺凌行为。建立校园欺凌行为信息沟通机制，将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作，加强校外学生欺凌行为的监控和处置力度。

（8）加强未成年人网络保护。落实政府、企业、学校、家庭、社会保护责任，加强网络监管和治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度。加强对网络游戏平台的监管，对儿童使用网络游戏和平台采取防沉迷系统等有效的限制及保护措施。

（9）提高儿童的安全意识和自救能力。创新安全教育方式，实现区内各中小学校公共安全教育全覆盖，增强儿童意外伤害预防意识和自我保护、救助能力。进一步提升安全教育的系统化与科学化水平，整合提升儿童安全教育基地资源，打造安全教育线上精品课程，增强安全教育的实践性与实效性。

（10）在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。强化安全教育和应急演练活动开展，提高教职工、儿童及其监护人识别灾害事故风险和应对灾害事故的能力。在制定突发事件应急预案、应急处置期间以及灾后恢复与重建阶段，应统筹考虑儿童的特殊需求，优先救助儿童，优先保障儿童食品、药品、用品供给，优先开展有针对性的救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

（三）儿童与教育。

1. 主要目标。

实施教育优先发展战略，建立“幼有善育”“学有优教”的教育体制，进一步提高儿童受教育水平。

2. 主要指标。

（1）学前教育毛入园率达到100%，普惠性幼儿园在园幼儿占比不低于85%。

（2）九年义务教育巩固率达到100%。

（3）提高基础教育阶段标准班额达标率。

（4）残疾适龄儿童安置率达到100%。

（5）公办小学劳动课教师配备率达到100%。

（6）中小学、幼儿园家委会全覆盖。

3. 策略措施。

（1）全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系。

（2）全面落实教育优先发展战略。加大公共财政对基础教育的投入。深入开展教育资源与人口规模、结构、空间分布的匹配度研究，根据未来供给需求前瞻性、精准化地规划教育设施和资源。

（3）高标准办好学前教育。优化学前教育结构，形成以公办幼儿园、普惠性民办幼儿园为主体，以特色化民办幼儿园为补

充的学前教育体系，为市民提供普惠服务与多样化选择。健全普惠性学前教育成本分担机制，建立公办园收费标准动态调整机制。

（4）加大优质义务教育学位供给。加强优质特色中小学教育发展，增加优质义务教育学位供给，逐步缩小班额，降低生师比。推进义务教育均衡发展。

（5）高质量普及高中阶段教育。全力推进高中阶段学校建设项目，探索普通高中建设和管理新模式，优化公办普通高中办学环境。全面实施普通高中新课程改革，创建特色示范学科，创新人才培养模式，提高教学质量。

（6）促进特殊教育创新发展。落实残障学生“随班就读”制度，加大对家庭经济困难残障学生的资助力度，实现特教与普教融合发展。尊重残疾学生的个体差异，促进医教结合，根据残疾儿童的身心特点制定个性化培养方案。

（7）建立高品质智慧教育。运用新一代信息技术，建设智慧教育先行示范区，探索适应未来教育深度融合的应用模式。全面提升中小学教师信息技术应用能力。启动校园全光网智慧化建设。建设一批云端精品课程、特色课程和校本课程。

（8）全方位推进素质教育。建立健全以培养学生的创新精神和实践能力为重点的教育模式，整合社会资源，设立各类综合素养教育实践基地。提高学校科学课程教育质量，鼓励小学低年级开设以实验为主的科学课。继续提升青少年科技创新教育水

平，完善“一校、一赛、一展、一营、一课、一队”的“六个一”品牌服务。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。确保中小学各年级足量、按时、生动开展音体美等课程。充分利用社区资源，协同开展课后服务、暑期托管、研学实践、志愿服务等综合实践教育。促进儿童了解儿童权利和儿童友好相关内容。

(9) 加强劳动教育。坚持每周不少于1课时的劳动教育必修课程，每学年设立劳动周。中小学建立劳动教育或综合实践活动基地，建立家庭、学校和社会劳动教育“三位一体”协同实施机制，丰富劳动教育资源供给，创新劳动教育组织形式，拓展劳动教育实施途径。将劳动素养纳入学生综合素质评价体系。

(10) 建立健全科学的教育评价制度体系。加强教育质量监测中心建设，健全教育质量监测工作机制。建立全区教育质量过程性监测评价数据系统，为每所学校、每位教师和每个学生建立发展档案，实现全学段数据贯通和数据共享。

(11) 加强教师队伍建设。完善全区统一的发展性教师绩效考核综合评价体系，指导各学校结合实际建立教师考评制度。推动教师掌握儿童权利和儿童友好理念，促进教师了解、掌握儿童心理学，特别针对班主任开展儿童心理健康培训。

(12) 形成学校、家庭、社会协同育人合力。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源，丰富校外教育内容和形式，鼓励儿童积极参与各类实践活动。规范校外培训，切实减轻学生课外培训负担。提供高质量课后延时服务，切实减轻家长接送放学和

辅导作业的负担。

(13) 加强深港澳教育交流合作。推进深港澳基础教育、职业教育合作，创新深圳与港澳合作办学方式，打造“姊妹学校”“姊妹园”。

(四) 儿童与福利。

1. 主要目标。

完善儿童福利保障体系，持续深化儿童关爱服务，不断增进儿童福祉。

2. 主要指标。

(1) 提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。

(2) 提高残疾儿童康复服务覆盖率。

(3) 建立区级未成年人救助保护中心；街道未成年人保护工作站覆盖率达到 100%。

(4) 提高社区儿童之家覆盖率。

(5) 配有专人专岗儿童主任的社区和专（兼）职儿童督导员的街道覆盖率达到 100%。

3. 策略措施。

(1) 完善儿童福利保障和救助制度体系。构建政府负责、民政牵头、部门协调、上下联动、社会参与的困境儿童保障工作机制。通过“服务找人”数据治理服务模式，精准推送儿童福利政策信息，实现“主动服务”。

(2) 完善少儿医疗保险和福利制度。按要求落实困难儿童

资助参保工作，将深圳户籍非集中供养孤儿和符合条件的重度残疾儿童按规定纳入医疗救助范围。探索残障儿童门诊医疗康复项目和日间康复病床医保赔付模式，支持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善医疗救助力量，合力降低患儿家庭医疗费用负担。整合校园责任险与儿童意外险，提高儿童意外事故保障能力和水平。

（3）加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童监护责任，建立健全监护干预配套保障机制，实现对事实无人抚养儿童的行政保护和司法保护的有效衔接。加强收养登记事后监督，关爱被收养儿童的成长，保障被收养儿童的利益。

（4）落实残疾儿童康复救助制度。完善儿童残疾筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立残疾报告和信息共享制度。探索扩大残疾儿童救助范围，通过信息化建设，提高康复补贴发放和结算的便捷程度。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。依托罗湖区高危儿残疾防治中心，打造全国一流的残疾儿童康复服务示范基地，提升残疾儿童的康复水平。

（5）加强流动儿童和留守儿童关爱保护。继续推进常住人口基本公共服务均等化，保障流动儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，促进流动儿童及其家庭的社会融入。积极倡导企业

履行社会责任，为来深建设者加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。

(6) 建立健全基层儿童保护机制。采取资源共享、一设施多功能等方式，建设街道未保站、社区未保点、小区未保驿站（屋）、困境儿童家庭临时照护点。逐步扩大社区专职儿童主任覆盖面并探索建立津贴补贴制度，加大儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者培训力度，提高服务能力。开展多样化未成年人关爱保护服务，实现社区未成年人保护服务从困境儿童干预保护向普通儿童预防困境转变，拓展服务覆盖面。大力宣传 12345-6 未成年人保护热线。

(7) 支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作。通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育、发展儿童服务类社会组织。持续发挥罗湖区慈善会“大爱罗湖”等项目的的作用，将困境儿童救助帮扶纳入各类慈善基金的资助范围，动员更多爱心企业和爱心人士参与儿童关爱，提供精准精细帮扶资助。将更多符合条件的儿童保护和服务事项纳入政府购买服务指导性目录，街道、社区民生微实项目应聚焦儿童社区服务类项目，对标幼有善育、学有优教，开展特色服务，积极引导儿童服务类社会组织面向社区、家庭和学校提供服务。

(五) 儿童与家庭。

1. 主要目标。

完善家庭教育服务体系 and 家庭养育支持体系，促进儿童全面

健康成长。

2. 主要指标。

(1) 家庭教育指导服务体系基本建成，城市社区家长学校（家庭教育指导服务站点）建立率达到 100%。

(2) 中小学（含中职）、幼儿园家长学校建立率达到 100%。

(3) 每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 5.5 个以上。

3. 策略措施。

(1) 将立德树人落实到家庭教育各方面。父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的首要任务，教育引导儿童践行社会主义核心价值观，学习中华优秀传统文化，厚植爱党爱祖国爱社会主义情怀，增强法治意识和社会责任感，扣好人生第一粒扣子。积极推动跨境学童和居深港人子弟的爱国爱港教育，增强深港青少年对祖国的向心力。

(2) 用好家风培养熏陶儿童。发挥父母榜样和示范作用，教育引导儿童尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明风尚。广泛开展好家风宣传弘扬活动，推出文化产品。引领儿童养成文明健康的生活方式和消费模式，杜绝浪费。

(3) 培育良好亲子关系。引导父母或其他监护人尊重儿童身心发展规律和特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，

合理安排儿童的学习和生活。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。帮助家庭调适亲子关系，为有需要的家庭提供多子女养育的服务和指导，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。

（4）构建家庭教育指导服务体系。持续深化家庭教育改革，开发家庭教育精品课程，形成完善的家庭教育课程体系。成立罗湖区家庭教育讲师团，培养一支高质量的罗湖家庭教育志愿者队伍，加强社区家长学校建设。运用互联网思维，提供家庭教育线上课程和在线互助交流指导，让每个家庭都可享受到普惠便捷的家庭教育指导服务。

（5）完善支持家庭生育养育教育的法规政策和公共服务。完善生育政策配套措施。促进出生人口性别比趋于正常。全面落实产假制度和生育津贴，实施父母育儿假。将困境儿童及其家庭支持与保障作为家庭支持政策的优先领域，为特殊儿童家庭提供喘息服务。加快完善家政服务标准，提高家庭服务智慧化和数字化水平。鼓励用人单位实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。加快推进母婴室建设，提升服务质量。推广移动母婴室。在有条件的公共场所，增设儿童专用厕所厕位、第三卫生间。

（6）升级深港家庭服务。进一步完善深港家庭综合服务，打通联系服务深港家庭“最后一公里”，助推深港社会协同发展。

（7）大力发展多种形式的普惠托育服务。推动建设一批承担指导功能的示范托育服务机构和社区托育服务设施，支持有条

件的用人单位、社会力量建设托育托管服务设施，提供普惠性托育服务。高等院校和职业院校加快培养 0-3 岁婴幼儿照护相关专业人才。加强对育婴师、保育员等托育从业人员的上岗培训和继续教育，逐步建立托育从业人员的资格准入制度。依法保障托幼从业人员合法权益，按规定落实相关技能补贴和社会保障待遇。

（六）儿童与环境。

1. 主要目标。

先行示范打造儿童友好城区，扩大儿童友好国际交流，促进儿童优先发展。

2. 主要指标。

（1）至少建设 20 个儿童友好实践基地（含青少年科技教育基地）、10 个儿童友好公园。

（2）至少建有 1 个妇女儿童活动中心。

（3）70%以上的街道、社区建有少儿科普活动场所。

3. 策略措施。

（1）以先行示范标准推进儿童友好城区建设。大力推进儿童友好示范区、儿童友好街道和儿童友好街区建设。各部门联动，为儿童打造健康成长发展环境。积极构建新时代少先队社会化工作体系，在人员、阵地和实践课程等方面为少先队提供保障。

（2）整合统筹儿童服务的基层阵地。各部门统筹协调，通过“党群一体化”等机制，利用好家风家教、儿童关爱、心理服务、家庭教育等各类阵地，克服空间紧张的难题，高效集约化为

儿童提供服务。

(3) 提升面向儿童的公共文化服务水平。制作和传播适合儿童的精神文化产品，培育儿童文化品牌。进一步打造以“悠·图书馆”为特色的完善的公共图书馆服务体系，为儿童提供普惠性、高质量、可持续的公共图书馆服务。组织开展优秀传统文化进校园、进课堂活动，深入开展少先队、共青团实践活动。持续开展公共文化超市点单活动、少儿演出季等品牌文化活动。

(4) 加强新闻出版、文化等领域市场监管和执法。完善儿童出版物的审读、鉴定和处置机制，深化“扫黄打非”工作。着力清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法，及时整治危害未成年人身心健康的有害信息和存在价值导向问题的不良信息传播。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，严厉查处违规行为。规范与儿童有关的产品（服务）广告播出，加强对不利于儿童身心健康广告的监管。加大对相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动。

(5) 加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利。提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能，养成良好用网习惯，引导儿童抵制网络不文明行为，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。为残疾儿童、困境儿童安全合理参与网络提供条件。

(6) 保障儿童参与和表达的权利。健全儿童参与长效机制，培养儿童参与意识和能力，保障儿童在社会生活、社区发展、家庭事务中的知情权、表达权和参与权。涉及儿童的法规政策制定、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。完善区级儿童议事会，开展专题议事活动。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动。

(7) 全域推进儿童友好空间建设。推进儿童友好融入城市规划建设，在城市更新、棚改、过街天桥等公共空间改造项目中引入儿童友好元素和儿童参与机制，完善各类儿童友好空间与设施规划建设标准，优化公共空间设计，加强公共服务设施和场地适儿化改造，推进儿童活动场所无障碍建设和改造。全域推进各类儿童友好基地建设，打造乐园式儿童友好社康中心，探索促进儿童健康成长的社区与家庭新模式。在具备条件的校外活动场所普遍建立少先队组织，全域打造少先队校外实践教育基地。

(8) 优化儿童健康成长的人居环境。积极营造无烟健康环境。建设无烟家庭。实施保护儿童青少年远离和免受烟草制品(含电子烟)危害专项行动。全面清理烟草(含电子烟)广告和变相烟草(含电子烟)广告。学校和少年宫等周边50米范围禁止销售烟草制品和电子烟，禁止向未成年人销售烟草制品和电子烟。

(9) 改善儿童体育锻炼环境。提高现有体育场地设施共享使用程度，加大对儿童的开放力度。提倡公共体育场馆设施免费

或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策。建立学校与社会青训机构、俱乐部、高等院校的战略合作关系。支持学校向体育类企业和社会组织购买课后体育服务。鼓励学生参加体育社团活动。加强儿童体育指导人员培训，开展儿童体育国际交流与合作，高质量开展中小學生系列体育比赛。

(10) 开展促进儿童发展的国际交流与合作。深化与儿童国际组织的交流合作，扩大与粤港澳大湾区各城市的交流合作。加强深港儿童联谊互动，促进两地协同发展。举办粤港澳大湾区与儿童有关的各类活动、论坛和赛事。

(七) 儿童与法律保护。

1. 主要目标。

健全儿童法律保护机制，切实保障儿童权益。

2. 主要指标。

(1) 设立区级法院少年法庭（审判团队）。

(2) 设立区级未成年人检察工作办公室（检察团队）。

(3) 设立区级儿童法律援助专业团队。

(4) 降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

(5) 建立区级未成年人警务中心（少年警务团队）。

3. 策略措施。

(1) 完善儿童权益保障网络。全面落实保障儿童权益主体责任，加强执法人员儿童权益保护知识培训，增强儿童权益保障

观念，提高执法水平，加强未成年人保护领域的行政执法。深化未成年人警务办案、检察业务、审判业务的专门化建设，成立专门机构或团队，负责办理涉及未成年人案件。创新工作方式，推进智慧化手段在涉及未成年人案件中的应用。加强对涉及未成年人的案件实行专门统计，建立案件信息库，掌握分析涉及未成年人案件的规律，有针对性地制定相关政策。依法为儿童提供法律援助和司法救助，加强区未成年人法律援助专业队伍建设，强化未成年人法律援助案件专门统计与质量评估，推进未成年人法律援助专业化、标准化、规范化建设。整合妇联、公安、检察院、法院、司法、民政、卫生等多部门资源，打造集犯罪预防、心理疏导、法律援助、司法救助、法治教育、执法监督等多功能于一体的“一站式”智慧化保护平台，实现帮教、援助、维权、执法与监督等全方位精准保护。

（2）加强儿童保护的法治宣传教育。完善学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，提高儿童法治素养，增强社会公众的法治意识，推动形成依法保障儿童权益的良好氛围。充分发挥法治副校长在儿童法治教育中的积极作用，创新法治教育形式，丰富法治教育内容，推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设与运用，线上线下深入开展法治教育和法治实践活动，提高儿童自我保护意识与能力。

（3）全面保障儿童的民事权益。依法保障儿童的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉及儿童权益纠纷调解工作，探

索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的權利。依法保障儿童和胎兒的继承权和受遗赠权。依法保护儿童名誉、隐私和个人信息等人格权。依法保障大中专学生实习期间的合法权益，禁止对未成年人的经济剥削。完善支持起诉制度。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等领域侵害儿童合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

（4）完善落实监护制度。强化家庭监护主体责任，确保父母依法履行对未成年子女的抚养教育和保护义务。依法规范父母或其他监护人委托他人照顾未成年人子女的行为，确保突发事件情况下无人照顾儿童能够及时获得临时有效监护。强化街道、社区对家庭监护和委托监护的监督责任，做好未成年人监护风险或监护侵害情况的发现、核实和报告工作。加强监护干预，及时制止和纠正监护人侵害未成年人权益事件。完善父母监护资格被撤销的未成年人接转、安置工作制度，探索为受到监护侵害的未成年人提供国家监护服务。

（5）预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。加强儿童预防性侵害教育，落实强制报告制度。建立性侵害、虐待等违法犯罪人员信息查询系统，完善落实入职查询、从业禁止制度。探索建立性侵害儿童犯罪人员信息公开制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。推行适合未成年被害人身心特点的办案程序和办案场所，合理利用“一站式”询问取证救助机制，保护未成

年人免受“二次伤害”，并同步做好保护救助工作。

(6) 预防和依法严惩对儿童实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处儿童遭受家庭暴力案件。充分运用告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的惩戒和教育。保护未成年被害人的隐私和安全，及时提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

(7) 严厉打击侵犯儿童合法权益的网络违法犯罪行为。完善儿童个人信息和网络隐私安全保护机制，强化监管，提升保障水平。加强对网络空间涉及儿童违法犯罪的分析研究，以案释法，提高公众对儿童网络保护的意识和能力。依法严惩利用网络性引诱、性侵害儿童的违法犯罪行为。严厉打击利用网络诱骗儿童参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

(8) 有效预防未成年人违法犯罪。加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。加强对未成年人的特殊司法保护，对未成年人的非暴力性犯罪少用、慎用羁押性强制措施，通过配合司法、检察部门开展社区矫正，对未成年犯罪嫌疑人进行监管和教育，使其尽早回归社会。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。

加强专门学校建设，完善专门学校入学程序、学生和学籍管

理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。积极培养司法帮教专门人才，壮大专业帮教队伍，发挥司法社工和心理咨询师在未成年人教育矫治和预防犯罪中的作用。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

三、重点项目

（一）儿童心理健康教育与早期干预项目。建立学校心理健康教育、家庭教育和社会心理服务各有侧重、无缝衔接的一体化教育与服务创新体系。设立心理健康教育专项经费，纳入学校年度经费预算。把心理健康教育工作纳入督导评估。举办“诗意心灵”罗湖区心理咨询“诗”进社区校园等特色系列活动，通过体验性、参与性、互动性较强的心理预防和干预，提升儿童心理健康教育水平。开展儿童心理发育筛查，发现可疑问题及时转诊、评估、诊断，并予早期干预，定期随访。

（二）儿童近视防控项目。开展“慧眼工程”，建立“家—校—卫”三位一体的近视防控协作网络，完善近视防控长效工作机制。具体落实“1333+N”措施，即开发一套系统，建立三融合平台，基于三位一体，夯实三项措施，采用多种干预手段。开发人工智能 AI 技术姿态识别系统，开展课桌椅革命，运用实用智能的干预手段，促进儿童养成良好用眼健康行为习惯。实现儿童新发近视率明显下降，儿童视力健康整体水平显著提升。

(三)儿童安全培训项目。继续开展儿童安全特色培训项目，以培养学生的社会安全感为目的，让师生、家长逐步形成安全意识，掌握必要安全行为的知识和技能，最大限度地预防安全事故发生和减少安全事件对中小學生造成的伤害，并引起对生命教育的重视和敬畏。

(四)深港家庭综合服务项目。持续高质量开展深港家庭综合服务，在继续开展衔接课程、德育培训、亲职教育、家庭互助、义工服务的基础上，结合新常态下的新变化，面向跨境学童家庭和居深港人家庭开展家庭教育、人际关系、社区融入、抗逆力等方面的服务。

四、组织实施

(一)坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。坚决贯彻落实党中央、国务院关于儿童事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施；认真落实省委省政府、市委市政府、区委区政府的工作要求，确保各项任务落到实处。

(二)落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区人民政府负责本规划实施工作；区妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作；区妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、

相关机构和人民团体结合职责，承担规划相关目标任务落实工作。鼓励社会各界广泛参与规划实施。

（三）加强规划统筹和衔接。加强规划与罗湖区国民经济和社会发展规划的衔接，实现儿童事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送区妇儿工委办公室，认真组织实施。

（四）完善实施规划的工作制度机制。区人民政府将促进儿童发展和规划实施相关工作列入重要议事日程和工作评估、专项督查体系。区妇儿工委各成员单位按照规划责任分工，主动履职，各尽其责。健全目标管理责任制、督导检查制度、报告制度、议事协调制度、规划实施示范制度等，确保各项目标按期达标。责任单位每年向区妇儿工委报告规划实施情况和下一年工作安排。

（五）加强儿童发展经费支持。区妇儿工委和各成员单位应当将本规划实施所需工作经费列入年度财政预算，实行专款专用；财政部门负责统筹安排资金，为实施本规划重大事项及各单位开展儿童工作做好相关经费保障工作。

（六）加强规划实施能力建设。将习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述以及儿童优先原则有关内容、相关法律法规政策纳入区干部学习内容，将实施规划所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强区妇儿工

委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（七）加大规划宣传力度。大力宣传习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述，宣传党委政府对儿童事业发展的重要决策部署，宣传在党的坚强领导下罗湖儿童事业发展的成就，宣传儿童优先原则、保障儿童权益和促进儿童发展的法律法规政策，宣传规划内容和规划实施的经验、成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。

五、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。建立健全儿童发展状况的统计监测指标体系及相关监测制度。区统计部门牵头组织开展年度监测，区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向区统计部门报送年度监测数据和年度监测总结分析，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。区妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。区妇儿工委设立监测评估领导小组，由区妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由区统计部门牵头，成员由承担规划目标任务的统

计、业务和信息技术人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据和信息，向区妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，探索儿童统计监测资料的深度开发应用。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由区妇儿工委办公室牵头，成员由承担规划目标任务的有关单位业务人员和相关专家组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门结合工作，就儿童保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

（三）加强儿童发展统计监测。规范完善儿童发展统计监测指标体系，发挥部门作用，根据需要调整扩充儿童发展统计指标，纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分年龄统计工作，推进儿童发展监测制度化建设。加强监测统计队伍建设，加快监测统计信息化、自动化建设。健全完善区级儿童发展统计监测数据库，完善监测数据网上报送系统。鼓励支持相关部门对儿童发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设

计监测评估方案和方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作的科学化、标准化、专业化水平。区妇儿工委将规划实施中的实项目、重点项目纳入本级政府专项督查，推动重点问题的解决。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向区政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用监测评估结果指导下一阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

抄送：区委常委，区人大副主任，区政府副区长，区人大办，区政协办，
区纪委监委，罗湖法院，罗湖检察院，市直驻罗湖各单位。

深圳市罗湖区人民政府办公室

2022年7月28日印发